

## **Комментарий по поводу статьи 12 Закона Республики Казахстан от 18 января 2012 года «О телерадиовещании» (формирование перечня обязательных теле-, радиоканалов)**

### *История вопроса*

Принцип формирования каналов, обязательных для трансляции в платных кабельных сетях, не является новым. В соответствии с этим принципом (принцип *must carry*) кабельные компании могут иметь законное обременение по трансляции аналогового или цифрового сигнала эфирных вещателей. Принцип *must carry* широко применяется в Канаде, Америке, Европе. Поскольку кабельные компании являются частным бизнесом, такое вмешательство в предпринимательскую деятельность не всегда приветствуется владельцами кабельных сетей. Однако в случае действия принципа *must carry* речь идет о соблюдении права граждан на получение информации, плюрализм источников информации, но чаще всего, о доступе абонентов кабельного телевидения к общественным и к региональным каналам эфирных вещателей. Иногда принцип *must carry* используется только в определенный период для достижения конкретных узких целей. Например, в Грузии во время избирательной кампании по парламентским выборам законодатели внесли изменения в Избирательный Кодекс, вводящие принцип *must carry* только на период проведения выборов. Таким образом, в кабельные сети Грузии попадут все эфирные каналы без исключения, в том числе оппозиционные: в течение этого периода любой телеканал, имеющий лицензию на общее вещание, имеет право потребовать у кабельных операторов ретранслировать его сигнал. Отказ кабельного оператора в выполнении принципа *must carry* может повлечь санкции – от предупреждения до лишения лицензии.

При переходе на цифровое вещание принцип *must carry* наполняется другим смыслом. Столкнувшись с последствиями развития цифровых технологий, общественное вещание должно сохранить свое специальное социальное назначение, показывая общие программы новостей, образовательные, культурные и развлекательные программы, предназначенные для разных категорий граждан. В связи с этим, например, Совет Европы рекомендует государствам-участникам «создать правовые, экономические и технические условия, чтобы обеспечить присутствие компаний общественного вещания на различных цифровых платформах (кабельная, спутниковая, наземная) с разнообразными качественными программами и услугами, которые могли бы объединить общество, особенно ввиду риска разделения аудитории в результате многообразия и специализации предлагаемых программ»<sup>1</sup>.

### *Формирование перечня обязательных каналов в Казахстане*

Так как в Казахстане не существует общественного телевидения, функции каналов, обязательных для распространения, будут выполнять, в основном, государственные телеканалы. Для их отбора предусмотрено проведение специального конкурса, который состоялся в ноябре 2012 года. Количество каналов, обязательных для распространения на всей территории РК, в законе не установлено, однако подпункт 19 статьи 7 определяет, что данный вопрос входит в компетенцию уполномоченного государственного органа – Министерства культуры и информации РК. Неопределенность точного количества каналов в этом перечне, неурегулированность данного вопроса в законе вызвали вполне закономерные опасения крупнейших кабельных операторов

---

<sup>1</sup> Рекомендация № Rec(2003)9 Комитета министров Совета Европы «О мерах поддержки демократического и социального распространения цифрового вещания. Текст документа доступен по ссылке: [http://www.president-sovet.ru/structure/group\\_16/materials/europe2.php](http://www.president-sovet.ru/structure/group_16/materials/europe2.php)

Казахстана в том, что их обяжут транслировать на условиях взаимозачетов (то есть, бесплатно) большое количество государственных каналов (предполагалось, что это будет порядка 20-24 каналов) в своих сетях. Это поставило бы под угрозу существование их бизнеса, в связи с этим они были вынуждены обратиться с требованием к министру культуры и информации РК, во-первых, определить точное количество каналов, а, во-вторых, отобрать на условиях конкурса не более 8 каналов, которые войдут в данный перечень.

В декабре 2012 года, уже после проведения конкурса по формированию перечня обязательных теле-, радиоканалов, был принят приказ министра культуры и информации РК «Об утверждении количества обязательных теле-, радиоканалов в зависимости от распространения в многоканальном вещании»<sup>2</sup>. В соответствии с данным приказом, было определено, что в данный перечень войдут 14 (четырнадцать) теле-, радиоканалов. Для сравнения: в Российской Федерации в пакет общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов включены только 9 телеканалов и 3 радиоканала, на Украине - в пакет универсальной программной услуги входят 8-12 каналов, хотя Национальный совет по телерадиовещанию Украины предполагает увеличить это количество до 32 каналов.

### Проблемы:

На наш взгляд, установленное количество обязательных каналов (14) велико и является значительным обременением операторов платного ТВ (кабельного и спутникового), которые вынуждены будут для исполнения этого требования исключить из сетки вещания другие, преимущественно иностранные, рейтинговые каналы в пользу каналов из обязательного перечня. С другой стороны, мы считаем, что достигнутый компромисс – 14 каналов вместо 24 – является результатом работы нового состава Комиссии по вопросам развития телерадиовещания при Правительстве РК, куда были включены представители НПО, международных и казахстанских общественных организаций, в том числе Интерньюс-Казахстан.

Еще одной проблемой является то, что операторы кабельного и спутникового ТВ не будут получать доходов за трансляцию обязательных каналов, при этом, возможно уменьшение абонентской базы и, соответственно, доходов от абонентов в связи с изменением пакетов каналов операторов. Закон РК «О телерадиовещании» обязывает операторов платного ТВ транслировать этот перечень на условиях взаимозачета с телерадиокомпаниями.

В перечне обязательных каналов преобладают государственные каналы (9) и присутствуют только 5 частных каналов. Не включен ни один региональный канал.

Таким образом, формирование перечня обязательных каналов для сетей платного ТВ в Казахстане из преимущественно государственных каналов:

- серьезно ущемляет права операторов платного ТВ (кабельного и спутникового) на владение, распоряжение и использование ресурсов сетей, принадлежащих им на праве частной собственности;
- может привести к уменьшению аудитории частных кабельных сетей и снижению доходов от абонентской платы;
- усиливает монопольную позицию национального оператора телерадиовещания, АО «Казтелерадио», как игрока на рынке платного ТВ;
- ограничивает права потребителей на получение всего многообразия информации в сетях платного ТВ;
- в целом, оставляет в неопределенности судьбу общественного телевидения в Казахстане, так как подменяет общественное ТВ общедоступностью государственных каналов.

---

<sup>2</sup> Приказ министра культуры и информации РК от 6 декабря №203 «Об утверждении количества обязательных теле-, радиоканалов в зависимости от распространения в многоканальном вещании». Текст документа доступен по ссылке: <http://medialawca.org/posts/03-01-2013/68129.html>