



**Институт Развития  
Свободы Информации**  
[www.svobodainfo.org](http://www.svobodainfo.org)

# **Доступ к информации в Российской Федерации**

**Методическое пособие**

**Санкт-Петербург  
2010**

**Авторы:**

Павлов И.Ю., Голубева Е.Г., Назарова Д.Н., Смирнов Е.Е., Захаревич И.А., Морозов Ф.В.  
Под редакцией канд. юрид. наук И.Ю. Павлова

**Аннотация**

Настоящее методическое пособие представляет собой первый опыт обобщения и наглядного (схематического) представления всех этапов получения информации о деятельности государственных органов, в том числе органов, входящих в судебную систему, а также органов местного самоуправления.

Пособие дает ответ на вопрос: как реализовать и защитить право на доступ к информации, обладателем которой являются органы власти и подведомственные им организации.

В пособии представлены образцы запросов, заявлений и жалоб, а также перечень и тексты основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Пособие предназначено для широкого круга читателей.

Издание пособия осуществлено Институтом Развития Свободы Информации ([www.svobodainfo.org](http://www.svobodainfo.org)) в партнерстве с National Security Archives at the George Washington University ([www.gwu.edu/~nsarchiv/](http://www.gwu.edu/~nsarchiv/)).

## Содержание

Список используемых сокращений . . . . .	5
1. От авторов . . . . .	6
2. Основные термины и понятия в сфере доступа к информации . . . . .	8
3. Какие сведения относятся к категориям «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и «информация о деятельности судов»? . . . . .	10
4. Виды информации . . . . .	12
5. Категории пользователей информацией о деятельности органов власти . . . . .	14
6. Формы и способы доступа к информации о деятельности органов власти . . . . .	18
6.1. Формы доступа к информации . . . . .	18
6.2. Обнародование (опубликование) органами власти информации о своей деятельности в средствах массовой информации. . . . .	20
6.3. Размещение органами власти информации о своей деятельности в сети Интернет. . . . .	20
6.4. Размещение органами власти информации о своей деятельности в занимаемых помещениях и в иных отведенных для этих целей местах . . . . .	22
6.5. Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности органов власти в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды . . . . .	23
6.6. Присутствие на заседаниях коллегиальных органов . . . . .	23
6.7. Присутствие на судебных заседаниях . . . . .	24
6.8. Особенности присутствия на заседаниях журналистов, аккредитованных при органе власти . . . . .	24
6.9. Предоставление информации по запросу . . . . .	25
6.10. Особенности получения информации по запросам редакций средств массовой информации . . . . .	28
7. Ограничение доступа к информации . . . . .	30
7.1. Виды ограничений доступа к информации: . . . . .	30
7.2. Виды информации ограниченного доступа. . . . .	31
7.3. Некоторые виды тайн. . . . .	32
7.4. Ограничение на доступ к информации в виде установления платы . . . . .	35
7.5. Ограничение на доступ к информации в виде ее представления в неудобной форме . . . . .	35
8. Способы защиты права на доступ к информации . . . . .	37
9. Ответственность за нарушение права на доступ к информации. . . . .	38
9.1. Уголовная ответственность . . . . .	38
9.2. Административная ответственность . . . . .	39
9.3. Дисциплинарная ответственность . . . . .	41
9.4. Гражданско-правовая ответственность . . . . .	41
10. Иные виды социально значимой информации . . . . .	44
11. Типовые образцы документов . . . . .	47
11.1. Образцы запросов о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления . . . . .	47
11.1.1. Образец запроса гражданина . . . . .	47
11.1.2. Образец запроса журналиста . . . . .	48
11.1.3. Образец запроса редакции СМИ . . . . .	49
11.2. Образцы запросов о предоставлении информации о деятельности судов . . . . .	50
11.2.1. Образец запроса гражданина . . . . .	50
11.2.2. Образец запроса журналиста . . . . .	51
11.2.3. Образец запроса редакции СМИ. . . . .	52
11.3. Образцы жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу на отказ государственного органа (органа местного самоуправления) в предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу . . . . .	53
11.3.1. Образец жалобы гражданина . . . . .	53
11.3.2. Образец жалобы журналиста . . . . .	55

11.3.3. Образец жалобы редакции СМИ . . . . .	57
11.4. Образцы жалобы вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу на отказ в предоставлении информации о деятельности судов по запросу . . . . .	60
11.4.1. Образец жалобы гражданина . . . . .	60
11.4.2. Образец жалобы журналиста . . . . .	62
11.4.3. Образец жалобы редакции СМИ . . . . .	64
11.5. Образцы заявлений в суд о признании незаконными отказов государственных органов (органов местного самоуправления) в предоставлении информации по запросу . . . . .	67
11.5.1. Образец заявления гражданина . . . . .	67
11.5.2. Образец заявления журналиста . . . . .	70
11.5.3. Образец заявления редакции СМИ . . . . .	73
11.6. Образцы заявлений в прокуратуру о принятии мер прокурорского реагирования по факту отказа государственного органа или органа местного самоуправления в предоставлении информации о своей деятельности по запросу . . . . .	76
11.6.1. Образец заявления гражданина . . . . .	76
11.6.2. Образец заявления журналиста . . . . .	79
11.6.3. Образец заявления редакции СМИ . . . . .	82
11.7. Образцы жалоб на отказ должностного лица в присутствии на заседании коллегиального органа . . . . .	85
11.7.1. Образец жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу . . . . .	85
11.7.2. Образец заявления в суд . . . . .	87
11.7.3. Образец заявления в прокуратуру . . . . .	89
11.8. Образцы жалоб на размещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления . . . . .	91
11.8.1. Образец жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу . . . . .	91
11.8.2. Образец заявления в суд . . . . .	93
11.8.3. Образец заявления в прокуратуру . . . . .	96
11.9. Образец жалобы председателю суда на отказ должностного лица в присутствии на судебном заседании . . . . .	98
11.10. Образец жалобы председателю суда на размещение в сети Интернет информации о деятельности судов . . . . .	100
12. Алгоритмы действий, связанных с реализацией и защитой права на доступ к информации . . . . .	102
12.1 Алгоритм действий для получения информации путем направления запроса в орган власти . . . . .	102
12.2. Алгоритм действий органа власти, получившего запрос о предоставлении информации . . . . .	103
12.3. Алгоритм действий для обращения в суд . . . . .	106
12.4. Алгоритм действий для привлечения органов власти (их должностных лиц) к ответственности . . . . .	107
13. Инструкция по направлению обращений посредством почтовой связи . . . . .	111
14. Основные нормативные правовые акты в сфере доступа к информации . . . . .	113
15. Другие нормативные правовые акты в сфере доступа к информации . . . . .	150
16. Список рекомендуемой литературы . . . . .	151

## **Список используемых сокращений**

**АПК РФ** – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации

**ГПК РФ** – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

**ЖК РФ** – Жилищный кодекс Российской Федерации

**КоАП РФ** – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации

**СК РФ** – Семейный кодекс Российской Федерации

**ТК РФ** – Трудовой кодекс Российской Федерации

**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации

**УПК РФ** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

**Органы власти** – государственные органы, в том числе суды, органы судебского сообщества, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.

## 1. От авторов

Одной из основных функций государства является сбор, хранение, обработка, обмен и распространение информации по всем направлениям своей деятельности. Таким образом, органы власти аккумулируют огромный объем данных, который включает в себя как информацию, созданную самими официальными структурами, так и информацию, поступающую из различных внешних источников. Можно с достаточной степенью уверенности предположить, что практически любая интересующая Вас информация либо может, либо должна находиться в тех или иных органах власти или подведомственных им организациях. В законодательстве эту категорию сведений называют *информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления*. Преимущественно об этой категории пойдет речь в настоящем пособии.

В полномочия чиновников входит не только сбор данных, относящихся к компетенции конкретного органа власти и затрагивающих его сферу деятельности, но и хранение, систематизация этих сведений. В частности, властные структуры ведут различные базы и банки данных, информационные фонды, реестры, регистры и другие информационные системы.

Имеют ли граждане России право на доступ к информационным ресурсам органов власти? Наш короткий ответ – ДА, ИМЕЮТ!

В эпоху бумажного документооборота доступ граждан к официальной информации можно было свободно урезать до желаемого минимума. Высокотехнологичные информационные системы помогают исправить этот дисбаланс и – при грамотном использовании – обеспечивают равные права на информацию для всех сторон, как для представителей официальных инстанций, так и для негосударственных организаций, СМИ, журналистов и широкой общественности.

Информация — средство труда журналистов, юристов, историков, социологов и представителей многих других профессий. Свободный доступ к информации – основа демократического устройства государства, фундамент общественного контроля над деятельностью власти, способ укрощения коррупции, средство противодействия правовому нигилизму и базис развития экономики.

К сожалению, в нашей стране в XXI веке попытки гражданина реализовать свое право на доступ к информации успехом увенчиваются далеко не всегда. Между тем, имея определенные практические знания, значительного числа трудностей можно избежать. Целью данного методического пособия является попытка донести эти знания до Вас в простой и наглядной форме.

В каком порядке мы можем реализовать право на доступ к интересующей нас информации, обладателем которой являются органы власти? Какие процедуры обязаны соблюдать чиновники, чтобы обеспечить для нас доступ к такой информации? Какие законы и подзаконные акты регулируют доступ к информации? Возможны ли ограничения на доступ к информации? Как подготовить запрос или оспорить отказ в предоставлении информации? На эти и многие другие вопросы практического характера мы подготовили ответы в этом методическом пособии.

Представители любых профессий найдут в этом пособии полезные советы и рекомендации, которые помогут сократить путь к искомым документам или сведениям.

При подготовке пособия был использован опыт, накопленный Институтом Развития Свободы Информации ([www.svobodainfo.org](http://www.svobodainfo.org)) – некоммерческой организацией, профессионально занимающейся изучением и решением проблем в сфере доступа к социально значимым данным.

В 2010 году вступило в силу новое законодательство о доступе к информации, на которое мы возлагаем большие надежды. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской

Федерации» - акты, определяющие принципиально новую для России концепцию – концепцию свободы информации. Однако «заработают» ли новые законы или нет – зависит только от нас с Вами: от нашей активности, от того, насколько мы можем быть настойчивыми в вопросах реализации своего права.

## 2. Основные термины и понятия в сфере доступа к информации

1. **государственная тайна** - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;
2. **документ** - материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения;
3. **документированная информация** - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или, в установленных законодательством Российской Федерации случаях, ее материальный носитель;
4. **доступ к информации** - возможность получения информации и ее использования;
5. **запрос** - обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу о предоставлении информации о деятельности этого органа;
6. **информация** - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
7. **информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности;
8. **информация о деятельности судов** - информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов. Законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов;
9. **информационная система** - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
10. **информационно-телекоммуникационная сеть** - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;
11. **информационные технологии** - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;
12. **информация - сведения** (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
13. **коммерческая тайна** - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду;
14. **конфиденциальность информации** - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;
15. **обладатель информации** - лицо, самостоятельно создавшее информацию, либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;



16. **оператор информационной системы** - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;
17. **официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления** - сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет), содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления.
18. **персональные данные** - любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация;
19. **пользователь информацией** - гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, государственный орган, орган местного самоуправления, осуществляющие поиск информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
20. **предоставление информации** - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;
21. **распространение информации** - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;
22. **электронное сообщение** - информация, переданная или полученная пользователем по информационно-телекоммуникационной сети.

### 3. Какие сведения относятся к категориям «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и «информация о деятельности судов»?

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

9 февраля мною подписан закон об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Мы должны сделать так, чтобы он заработал в самое ближайшее время.






*Президент РФ Дмитрий Медведев (стенографический отчет о заседании Совета по развитию информационного общества, 12 февраля 2009 года)*

Исходя из вышеуказанной формулировки, к категории информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относится любая информация, обладателем которой являются органы власти или подведомственные им организации. При этом не важно, была ли информация непосредственно создана органом власти или поступила туда из внешних источников.





Полагаю, что мы, прежде всего, должны обеспечить право граждан на объективную информацию. Это важнейший политический вопрос, и он прямо связан с действием в нашей государственной политике принципов свободы и справедливости.

*(Президент РФ Владимир Путин, Послание Федеральному Собранию РФ, 25 апреля 2005 года)*

#### **«Очевидные» примеры сведений, попадающих под категорию «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:**

-  стенограммы выступлений руководителей органов власти на совещаниях, заседаниях коллегий, встречах на высшем уровне и т.п.;
-  протоколы заседаний коллегиальных органов власти;
-  отчеты органа власти о своей деятельности, в том числе отчеты о реализации целевых программ, проводимых органом власти (что сделано? размер полученного финансирования и информация о расходовании полученного финансирования);
-  решения, принятые органом власти;
-  нормативные правовые и иные акты, изданные органом власти.

#### **«Менее очевидные» примеры сведений, попадающих под категорию «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:**

-  налоговая декларация физического лица, поступившая в налоговый орган;
-  заявление о выдаче заграничного паспорта, поданное гражданином в отдел ФМС России;
-  устав юридического лица, хранящийся в регистрационном деле в рамках ведения налоговыми органами Единого государственного реестра юридических лиц;
-  протокол об административном правонарушении, составленный инспектором ГИБДД в отношении водителя.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **информация о деятельности судов** - информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом,

органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов. Законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов.

Таким образом, к категории *информации о деятельности судов* относится любая информация, обладателем которой являются органы, входящие в судебную систему: суды, органы судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, Советы судей, Квалификационные коллегии судей), а также Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и его территориальные органы. При этом не важно, была ли эта информация подготовлена непосредственно вышеуказанными органами или поступила туда из внешних источников.

**«Очевидные» примеры сведений, попадающих под категорию «информация о деятельности судов»:**

- ➡ судебные постановления (решения, приговоры, определения, постановления);
- ➡ акты (приказы), изданные Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации или его управлениями (отделами) в субъектах Российской Федерации;
- ➡ решения органов судейского сообщества (решения квалификационных коллегий судей, постановления совета судей и т.п.).

**«Менее очевидные» примеры сведений, попадающих под категорию «информация о деятельности судов»:**

- ➡ обращения, поступившие в судебные органы (исковые заявления, жалобы, ходатайства и т.п.);
- ➡ письменные доказательства, заключения экспертиз и иные документы, находящиеся в материалах дел, рассматриваемых судами;
- ➡ протоколы судебных заседаний;
- ➡ судебная статистика;
- ➡ протоколы заседаний органов судейского сообщества.

Вместе с тем необходимо помнить, что граждане имеют право на доступ не ко всей информации о деятельности органов власти. Дело в том, что доступ к части информации (в том числе той, которая приведена в вышеуказанных примерах) может быть ограничен на основании какого-нибудь федерального закона<sup>1</sup>. Например, Федеральный закон «О персональных данных» ограничивает доступ посторонних лиц к персональным данным, содержащимся в заявлении гражданина, направленном в какой-нибудь орган власти.

**Выводы:**

Понятия «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и «информация о деятельности судов» включают в себя широкий круг разнообразной информации. Смысл этих понятий не столь очевиден, как может показаться на первый взгляд, и требует уяснения путем внимательного изучения определений этих понятий, закрепленных в п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и п. 2 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». К такой информации относится не только информация, созданная самими органами власти, но и полученная такими органами в пределах своей компетенции извне. Новое законодательство устанавливает порядок доступа к данной информации. Возможные ограничения права граждан на доступ к такой информации могут быть установлены только федеральными законами.

1 Подробнее см. в разделе 7 настоящего пособия.

## 4. Виды информации

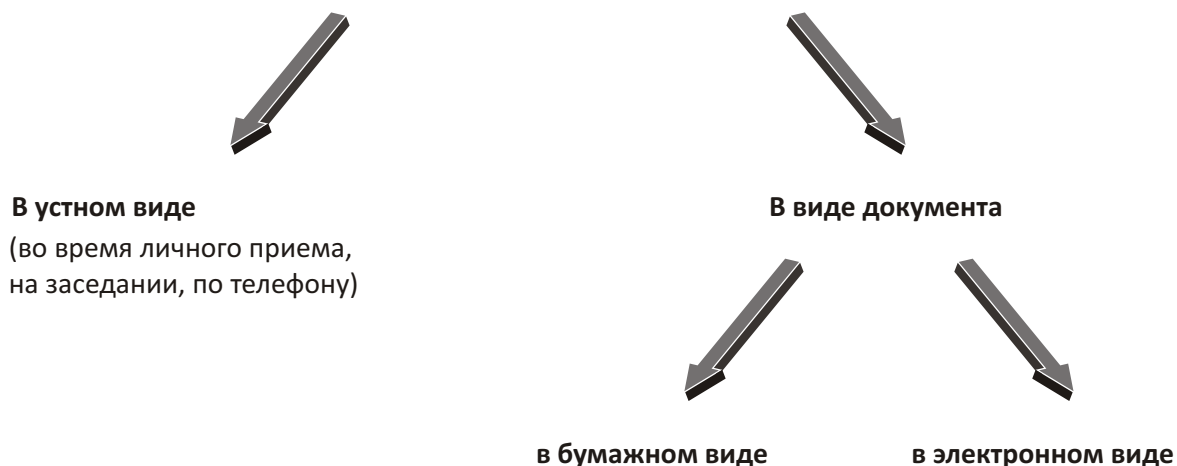
### 4.1. Виды информации в зависимости от категории доступа к ней



### 4.2. Виды информации в зависимости от ее содержания<sup>2</sup>

- ⇒ **Нормативно-техническая** (ГОСТы, СНИПы, ТУ, САНПИН и т.п.)
- ⇒ **Правовая** (нормативные правовые акты, ненормативные правовые акты)
- ⇒ **Научная** (результаты научно-исследовательских работ)
- ⇒ **Санитарно-эпидемиологическая**  
(состояние здоровья населения, среды обитания и т.п.)
- ⇒ **Экологическая** (о состоянии окружающей среды и т.п.)
- ⇒ **Экстренная** (сведения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, их последствиях и т.п.)
- ⇒ **Социальная** (Льготы, пособия, пенсии и т.п.)
- ⇒ **Общая информация об органе власти** (адрес, телефоны, структура и т.п.)
- ⇒ **Статистическая** (о рождаемости/смертности населения, уровень инфляции и т.п.)
- ⇒ **Финансово-экономическая** (о расходах бюджета, о государственных закупках и т.п.)

### 4.3. Формы представления информации



<sup>1</sup> Подробнее см. в разделе 7 настоящего пособия.

<sup>2</sup> Здесь приведены лишь некоторые виды информации в зависимости от ее содержания. Перечень таких видов не является исчерпывающим.

#### 4.4. Виды информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения

- ➡ информация, которая предоставляется и распространяется в соответствии с федеральными законами
- ➡ информация, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается
- ➡ информация, предоставляемая по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях
- ➡ информация, свободно распространяемая

#### 4.5. Категории обладателей информации

- ➡ Российская Федерация (в лице соответствующих государственных органов)
- ➡ Субъект Российской Федерации (в лице соответствующих государственных органов)
- ➡ Муниципальное образование (в лице соответствующих органов местного самоуправления)
- ➡ Физическое лицо
- ➡ Юридическое лицо

#### 4.6. Особые виды информации

- ➡ Архивная (Федеральный закон "Об архивном деле в Российской Федерации" от 22.10.2004 № 125-ФЗ)
- ➡ Библиотечная (Федеральный закон "О библиотечном деле" от 29.12.1994 № 78-ФЗ)

#### Выводы:

В российском законодательстве не закреплено четкого деления информации на виды. На практике определенный смысл имеет разделение информации в зависимости от:

- категории доступа к информации;
- содержания информации;
- порядка предоставления или распространения информации;
- обладателя информации.

## 5. Категории пользователей информацией о деятельности органов власти

Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" предоставляет всем субъектам независимо от их правового статуса (граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица независимо от места их регистрации, общественные объединения) равные права на доступ к информации. Однако существует определенное отхождение от принципа равенства, связанное с некоторыми особенностями пользователей. Например, срок ответа на запрос редакции СМИ существенно короче срока ответа на запрос обычного гражданина. Ниже в таблице приведены примеры видов пользователей информацией и указаны особенности предоставления им информации по запросу.

### 5.1. Сроки<sup>1</sup> предоставления информации по запросу в зависимости от категории пользователей:

<p><b><u>Редакция СМИ</u></b> В течение 7 дней. Если по каким-либо причинам необходима отсрочка в предоставлении информации по запросу, необходимо в течение трех дней с момента получения запроса предоставить уведомление об этом с причинами отсрочки. <i>Ст. 38-41 Закона РФ "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1</i></p>
<p><b><u>Адвокат</u></b> В месячный срок <i>Ст. 6 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре" от 31.05.2002 № 63-ФЗ</i></p>
<p><b><u>Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы.</u></b> Не позднее чем через 30 дней. При обращении по вопросам, связанным с их деятельностью, ответы должны быть даны безотлагательно, исключение - если необходимы дополнительные материалы (в этом случае - 30 дней). <i>ст. 13-14, 17 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы" от 08.05.1994 № 3-ФЗ</i></p>
<p><b><u>Общественная палата Российской Федерации</u></b> Не позднее чем через 30 дней. В исключительных случаях - не позднее чем через 14 дней. <i>Ст. 24 Федерального закона "Об общественной палате Российской Федерации" от 04.04.2005 № 32-ФЗ</i></p>
<p><b><u>Уполномоченный по правам человека в РФ</u></b> Не позднее 15 суток, если в запросе не указан иной срок. <i>Ст. 34 Федерального конституционного закона "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"</i></p>

<sup>1</sup> По общему правилу запросы, в том числе запросы журналиста, подлежат рассмотрению в 30-дневный срок с возможностью продления еще на 15 дней (подробнее - см. разделы 6.9 - 6.11 настоящего пособия).

## 5.2. Категории пользователей в зависимости от процессуального положения в судопроизводстве:

### **Защитник в уголовном процессе:**

Имеет право:

- знакомиться с протоколом задержания, постановлением о применении меры пресечения, протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого, обвиняемого, иными документами, которые предъявлялись либо должны были предъявляться подозреваемому, обвиняемому;
- знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела, выписывать из уголовного дела любые сведения в любом объеме, снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;
- получить копию приговора в течение 5 суток со дня его провозглашения.

*(ст.ст. 53, 312 УПК РФ)*

### **Подозреваемый, обвиняемый и подсудимый:**

Имеет право:

- знать, в чем он подозревается/обвиняется;
  - получать копию постановления о возбуждении против него уголовного дела, копию протокола задержания, копию постановления о применении к нему меры пресечения, копию постановления о привлечении его в качестве обвиняемого, копию обвинительного заключения или обвинительного акта;
  - знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы и заключением эксперта;
  - знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме;
- знакомиться с протоколом судебного заседания;
- снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;
  - знакомиться с протоколом судебного заседания;
  - получить копию приговора в течение 5 суток со дня его провозглашения;
  - получать копии принесенных по уголовному делу жалоб и представлений.

*(ст.ст. 46, 47, 312 УПК РФ)*

### **Потерпевший, частный обвинитель и их представители в уголовном процессе:**

Имеют право:

- знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с их участием;
- знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы, а также с заключением эксперта, если экспертиза произведена в отношении потерпевшего;
- знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме, снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств. В случае, если в уголовном деле участвует несколько потерпевших, каждый из них вправе знакомиться с теми материалами уголовного дела, которые касаются вреда, причиненного данному потерпевшему;
- получать копии постановлений о возбуждении уголовного дела, признании его потерпевшим или об отказе в этом, о прекращении уголовного дела, приостановлении производства по уголовному делу, а также копии приговора суда первой инстанции, решений суда апелляционной и кассационной инстанции;
- знакомиться с протоколом судебного заседания;
- получить по ходатайству копию приговора в течение 5 суток со дня его провозглашения;
- знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях;

*(ст.ст. 42, 45, 198, 312 УПК РФ)*

### **Гражданский истец и его представитель в уголовном процессе**

Имеет право:

- знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием;
- знакомиться по окончании расследования с материалами уголовного дела, относящимися к предъявленному им гражданскому иску, и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме;
- знать о принятых решениях, затрагивающих его интересы, и получать копии процессуальных решений, относящихся к предъявленному им гражданскому иску;

- знакомиться с протоколом судебного заседания;
  - знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях;
  - получать копии постановлений о возбуждении уголовного дела, признании его потерпевшим или об отказе в этом, о прекращении уголовного дела, приостановлении производства по уголовному делу, а также копии приговора суда первой инстанции, решений суда апелляционной и кассационной инстанции;
  - знакомиться с протоколом судебного заседания;
  - получить по ходатайству копию приговора в течение 5 суток со дня его провозглашения;
  - знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях;
- (ст.ст. 43, 45, 312 УПК РФ)*

**Гражданский ответчик и его представитель в уголовном процессе:**

Имеет право:

- знать сущность исковых требований и обстоятельств, на которых они основаны;
  - знакомиться по окончании предварительного расследования с материалами уголовного дела, относящимися к предъявленному гражданскому иску, и делать из уголовного дела соответствующие выписки, снимать за свой счет копии с тех материалов уголовного дела, которые касаются гражданского иска, в том числе с использованием технических средств;
  - знакомиться с протоколом судебного заседания;
  - получить по ходатайству копию приговора в течение 5 суток со дня его провозглашения;
  - знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях;
- (ст.ст. 42, 45, 312 УПК РФ)*

**Свидетель в уголовном процессе:**

Имеет право знакомиться с заключением эксперта, если экспертиза произведена в отношении этого свидетеля.

*(ст. 198 УПК РФ)*

**Истец, заявитель, ответчик, третье лицо в гражданском процессе:**

- имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;
  - извещаются или вызываются в суд заказным письмом с уведомлением о вручении, судебной повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование судебного извещения или вызова и его вручение адресату.
- Судебная повестка является одной из форм судебных извещений и вызовов. Лица участвующие в деле, извещаются судебными повестками о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий. Вместе с извещением в форме судебной повестки или заказного письма лицу, участвующему в деле, направляются копии процессуальных документов. Судебными повестками осуществляется также вызов в суд свидетелей, экспертов, специалистов и переводчиков.
- (ст.ст. 35, 113 ГПК РФ)*

**Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, защитник и представитель, потерпевший:**

Имеют право знакомиться со всеми материалами дела *(ст.ст. 25.1 - 25.5 КоАП РФ)*



### 5.3. Особые категории пользователей:

#### **Национальные меньшинства**

право на получение документов на родном языке через систему государственных библиотек (п. 1 ст. 8 Федерального закона "О библиотечном деле").

#### **Лица с ограниченными возможностями**

Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках (п. 2 ст. 8 Федерального закона "О библиотечном деле").

Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ (п. 3 ст. 8 Федерального закона "О библиотечном деле").

#### **Несовершеннолетние**

право стать пользователем библиотек по предъявлению документов, удостоверяющих их личность (паспорт), а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей (пп. 1 п. 4 ст. 7 Федерального закона "О библиотечном деле").

Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами (п. 4 ст. 8 Федерального закона "О библиотечном деле").

#### **Выводы:**

Правом на доступ к информации обладают все субъекты общественных отношений, однако некоторые из них имеют определенные дополнительные преимущества в получении различного рода сведений. Так, срок предоставления информации по запросу редакции СМИ короче, чем по обычному запросу.

Непосредственные участники судопроизводства имеют право на ознакомление с материалами своего дела: протоколами, постановлениями, решениями, письменными доказательствами и иными документами. Участники судебного процесса, в отличие от иных лиц, имеют право знакомиться с материалами своих дел без каких-либо ограничений и изъятий, связанных с той или иной тайной.

Существуют гарантии доступа к информации для особых категорий пользователей, таких как национальные меньшинства, лица с ограниченными возможностями и несовершеннолетние, которым предпочтительно получать информацию тем или иным удобным для них способом или в специальном виде.

## 6. Формы и способы доступа к информации о деятельности органов власти

Достаточно важным, на мой взгляд, является создание ситуации, когда практически любой чиновник не будет забронирован от общественного внимания. Если будет существовать доступ, например, к спискам учредителей компаний, владельцев земельных участков, объектов недвижимости такой прямой, через Интернет тот же самый, через какие-то другие сети, когда можно будет, просто нажав фамилию, набрав ее на клавиатуре, получить абсолютную информацию о том, учредителем каких структур является, допустим, государственный служащий и члены его семьи.

*Президент РФ Дмитрий Медведев (встреча с членами Совета Общественной палаты РФ, 19 марта 2008 год)*

### 6.1. Формы доступа к информации








	<b>Предоставление информации</b> (действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц)		<b>Распространение информации</b> (действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц)	
Преимущества и недостатки	↓	Способы доступа <sup>1</sup> к информации	↓	Преимущества и недостатки
"+" возможность получить официальный ответ от органа власти "-" Длительность процедуры рассмотрения запросов; вероятность отказа	Предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления		Обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации	"+" гарантия сохранности информации печатного СМИ ("бумажные" версии) в отличие от информации, и размещенной в сети Интернет "-" ограниченный тираж СМИ; необходимость подписки или приобретения печатного издания; ограниченное число повторов воспроизведения информации в теле и радио эфире.

<sup>1</sup> В отличие от информации о деятельности судов, в отношении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления перечень способов не является исчерпывающим. Законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами, могут быть установлены иные способы доступа к информации.

<p>“+” возможность ознакомиться с оригиналом документа “-” географическая удаленность - трудно реализовать право всем пользователям информации</p>	<p>Ознакомление пользователей информацией с данными о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды</p>		<p>Размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет</p>	<p>“+” возможность доступа к информации 24 часа в сутки 7 дней в неделю в любой точке страны, где есть доступ к сети Интернет “-” необходимость несения расходов на получение доступа к сети Интернет; теоретическая возможность изменения информации.</p>
			<p>Размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах</p>	<p>“+” “близость” к источнику информации “-” ограниченный объем размещаемой информации; географическая удаленность или неудобное месторасположение ведомств</p>
			<p>Присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления</p>	<p>“+” оперативность получения информации; возможность ощутить себя центре событий и непосредственно наблюдать за <b>процессом принятия решений</b> “-” непрозрачный порядок участия, регулируемый внутренними актами</p>

## 6.2. Обнародование (опубликование) органами власти информации о своей деятельности в средствах массовой информации

В средствах массовой информации органы власти обнародуют (публикуют) следующую информацию<sup>1</sup>:

-  тексты принятых законов и нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов<sup>2</sup>
-  информация об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций
-  информация о государственных (муниципальных) закупках или продаже/приватизации государственного (муниципального) имущества
-  решения Конституционного Суда Российской Федерации
-  судебные решения о признании недействующими нормативных правовых актов (или сообщения о таких решениях)












Та задача, которую мы перед собой ставим, – переход к развитому информационному обществу – очень сложна. В России – в особенности, потому что в силу естественных причин для нас это архитрудное дело.

Но сегодня мы обязаны не ссылаться на трудности, а их преодолевать. Цели для нас очевидны и, в конечном счете, свободный доступ граждан к информации – это одна из самых значимых характеристик демократического развития.

*Президент РФ Дмитрий Медведев (заседание президиума Госсовета «О реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации» в Петрозаводске, 17 июля 2008 года)*

## 6.3. Размещение органами власти информации о своей деятельности в сети Интернет

Государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивают доступ к следующей информации о своей деятельности в сети Интернет:

-  общая информация
-  о нормотворческой деятельности
-  об участии в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, о проводимых мероприятиях
-  о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них
-  о результатах проверок
-  тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей
-  статистическая информация
-  о кадровом обеспечении
-  о работе с обращениями граждан
-  о государственном (муниципальном) заказе
-  иная информация, необходимость размещения которой установлена действующим законодательством

Государственные органы и органы местного самоуправления утверждают детализированные перечни информации о своей деятельности, размещаемой на официальных сайтах в сети Интернет

1 Перечень не является исчерпывающим; законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления — также муниципальными правовыми актами, может быть установлена иная информация о деятельности органов власти, подлежащая опубликованию в средствах массовой информации.

2 В соответствии с п. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В некоторых ведомствах очень хорошие сайты, удобно пользоваться, хорошая информация..., а некоторые - безобразные, говорят, невозможно ничего понять, «сапоги всмятку»...

*Президент РФ Дмитрий Медведев (рабочая встреча с Заместителем Председателя Правительства РФ – Руководителем Аппарата Правительства РФ Сергеем Собяниным и Министром связи и массовых коммуникаций Игорем Щеголевым, 24 апреля 2009 года)*

Суды размещают в сети Интернет следующую информацию:

- ➡️ общая информация (наименование суда; территория, на которую распространяется юрисдикция суда; контакты суда; организационная структура суда, полномочия суда и т.п.)
- ➡️ информация, связанная с рассмотрением дел в суде:
  - требования, предъявляемые к форме и содержанию документов, используемых при обращении в суд, и (или) образцы этих документов, порядок представления указанных документов в суд;
  - сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины по категориям дел, подлежащих рассмотрению в суде;
  - сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);
  - тексты судебных актов<sup>1</sup>, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования;
  - порядок обжалования судебных актов;
  - порядок ознакомления с материалами дела лиц, участвующих в деле;
  - номера телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера, в том числе о прохождении находящихся в суде дел.
- ➡️ тексты проектов нормативных правовых актов, внесенных судами в законодательные (представительные) органы государственной власти (для судов, являющихся субъектами права законодательной инициативы - Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ);
- ➡️ данные судебной статистики;
- ➡️ информация о кадровом обеспечении суда;
- ➡️ о порядке и времени приема граждан и представителей организаций, порядке рассмотрения их обращений по вопросам организации деятельности суда, жалоб на действия (бездействие) судей или работников аппарата суда, не связанные с рассмотрением конкретных дел, обжалованием судебных актов и процессуальных действий судей, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;
- ➡️ о государственном заказе.

...уже в ближайшее время следует принять закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Он распространяется на все суды. И даст людям возможность получать достоверные сведения о функционировании судебной системы. Кроме того, он впервые и достаточно детально закрепит различные формы их обнародования – в том числе через Интернет. Такие изменения вводят ясные и понятные для граждан правила и процедуры и, в конечном счете, способствуют усилению национального механизма применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

*(Президент РФ Дмитрий Медведев, Послание Федеральному Собранию РФ, 5 ноября 2008 года)*

Конституционный Суд РФ также размещает на своем официальном сайте послание Конституционного Суда РФ Федеральному Собранию РФ о состоянии конституционной законности в Российской Федерации.

Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ также размещают на своих официальных сайтах сведения о судебной системе Российской Федерации.

1 В данном случае под судебными актами понимаются решения, вынесенные в установленной соответствующим законом форме по существу дела, рассмотренного в порядке осуществления конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства, либо судопроизводства в арбитражном суде. К судебным актам относятся также решения судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, вынесенные в установленной законом форме по результатам рассмотрения апелляционных или кассационных жалоб (представлений) либо пересмотра решений суда в порядке надзора.

При размещении текстов в сети Интернет судебных актов, вынесенных судами общей юрисдикции, за исключением текстов судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, в целях обеспечения безопасности участников судебного процесса из указанных актов исключаются персональные данные, кроме фамилий и инициалов:

- ➡ истца, ответчика, третьего лица
- ➡ гражданского истца, гражданского ответчика, осужденного, оправданного
- ➡ лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
- ➡ секретаря судебного заседания
- ➡ судей (судьи), рассматривавших (рассматривавшего) дело
- ➡ прокурора
- ➡ адвоката и представителя

Вместо исключенных персональных данных используются инициалы, псевдонимы или другие обозначения, не позволяющие идентифицировать участников судебного процесса.

При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, предусматривающих положения, которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, эти положения исключаются из текстов судебных актов.

#### **НЕ размещаются в сети Интернет тексты судебных актов, вынесенных по делам:**

- ➡ затрагивающим безопасность государства;
- ➡ возникающим из семейно-правовых отношений, в том числе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;
- ➡ о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- ➡ об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
- ➡ о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- ➡ о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
- ➡ об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции;
- ➡ разрешаемыми в порядке статьи 126 ГПК РФ<sup>1</sup>.

Вместе с тем, неразмещение вышеуказанных судебных актов в сети Интернет **не лишает заинтересованных лиц права получить эти акты по запросу**. При этом запрошенные акты будут предоставлены лишь в той части, которая не содержит охраняемой законом тайны. Практически это означает, что в полученном документе будут изъяты все «секретные» фрагменты текста (например, с помощью темного маркера).

#### **6.4. Размещение органами власти информации о своей деятельности в занимаемых помещениях и в иных отведенных для этих целей местах**

Государственные органы и органы местного самоуправления размещают в своих помещениях стенды и другие технические средства аналогичного назначения<sup>2</sup> для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о своей деятельности<sup>3</sup>:

- ➡ о порядке работы органа власти и порядке приема граждан (физических лиц) и организаций (юридических лиц);
- ➡ об условиях и порядке получения информации от органа власти;
- ➡ о дате, времени, месте проведения и предмете судебного заседания по делам, назначенным к слушанию;
- ➡ о порядке присутствия в судебном заседании и мерах, принимаемых к его нарушителям, порядке пропуска в залы судебного заседания и помещения, занимаемые судами.

1 Имеются в виду судебные приказы.

2 Например, электронные табло, информационные киоски и т.п.

3 Перечень не является исчерпывающим; законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления — также муниципальными правовыми актами, может быть установлена иная информация о деятельности органов власти, подлежащая размещению в занимаемых ими помещениях.

Следует определиться с четким перечнем информации, которую госорганы обязаны делать публично доступной. И этот перечень должен быть утвержден законом. Это нужно и для развития гражданского общества, и для формирования цивилизованной предпринимательской среды.

*(Президент РФ Владимир Путин, Послание Федеральному Собранию РФ, 18 апреля 2002 года)*


### **6.5. Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности органов власти в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды**

Государственный орган и орган местного самоуправления вправе принять решение об ознакомлении граждан с информацией о своей деятельности в занимаемом им помещении

НО!

Орган местного самоуправления, не имеющий возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, обязан обеспечить возможность ознакомиться с этой информацией в занимаемом им помещении

Обеспечение доступа к архивным документам  ознакомление с подлинником и (или) предоставление копий документов из архивных фондов


Обеспечение доступа к информации из библиотек  предоставление в пользование документов и (или) их копий из библиотечных фондов


Ведомства по-прежнему дублируют действия друг друга, медленно снижают административные издержки и остаются закрытыми для граждан. Зачастую чиновники монопольно распоряжаются базами данных, которые обязаны быть общедоступными и изначально создаются для нужд людей. Они должны делать деятельность всех органов власти - и региональных, и федеральных, и местных — прозрачными.

*Президент РФ Владимир Путин (заседание президиума Госсовета «Об информационных и коммуникационных технологиях в Российской Федерации», 16 февраля 2006 года)*

### **6.6. Присутствие на заседаниях коллегиальных органов**

Журналисты, как и другие граждане, представители юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления вправе присутствовать на заседаниях<sup>1</sup>:

 коллегиальных органов власти (например, Правительство, Дума, Законодательное собрание, счетная палата, ревизионная комиссия и т.п.)

 коллегиальных органов, образованных в составе органов власти (например, совещательных органов, президиумов, коллегий, рабочих групп и т.п.)



Присутствие заинтересованных лиц на заседаниях органов власти осуществляется в соответствии с регламентами этих органов или иными нормативными правовыми актами, а также муниципальными правовыми актами.

Объем прав лиц, присутствующих на заседаниях коллегиальных органов может также определяться вышеуказанными актами. Вместе с тем, некоторым ориентиром в этом вопросе может служить набор прав лиц, присутствующих на судебных заседаниях<sup>2</sup>.

1 Орган власти может принять решение о проведении закрытого заседания в порядке, предусмотренном регламентом государственного органа, органа местного самоуправления. Например, Государственная Дума может принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено председательствующим на заседании Государственной Думы, Советом Государственной Думы, Президентом Российской Федерации, комитетом Государственной Думы или фракцией, Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации. Решение о проведении закрытого заседания принимается большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании (ст. 37 Регламента Государственной Думы).

2 Подробнее см. в разделе 6.7. настоящего пособия.

## 6.7. Присутствие на судебных заседаниях

Журналисты, как и другие граждане, представители юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления вправе присутствовать на открытых судебных заседаниях<sup>1</sup>.

Лица, присутствующие на открытом судебном заседании, вправе делать рукописные заметки и вести аудиозапись, а также **с разрешения суда** вести фотосъемку, видеозапись и трансляцию судебного заседания по радио и телевидению (ч. 4 ст. 158 ГПК РФ, ч. 3 ст. 154 АПК РФ, ч. 3 ст. 24.3 КоАП РФ, ч. 5 ст. 241 УПК РФ, ст. 54 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»)

Необоснованное закрытие судебного заседания — это основание для отмены судебного решения, поскольку гласность является одним из принципов судебной системы.

*Председатель Верховного Суда РФ Вячеслав Лебедев (пресс-конференция, посвященная презентации Российского агентства правовой и судебной информации, 2 декабря 2009 года)*



Порядок доступа в залы судебных заседаний, занимаемые судами помещения устанавливается *регламентами* судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов.

## 6.8. Особенности присутствия на заседаниях журналистов, аккредитованных при органе власти

Редакция средства массовой информации имеет право подать заявку в орган власти на аккредитацию при нем своих журналистов



обязанность органа власти:

- предварительно извещать аккредитованных журналистов о заседаниях, совещаниях и других мероприятиях;
- обеспечивать стенограммами, протоколами и иными документами;
- создавать благоприятные условия для производства записи.

Журналисты, которые не аккредитованы при органе власти, также имеют право присутствовать на открытых заседаниях, но на общих основаниях (без предварительного извещения о дате заседания, без немедленного предоставления каких-то документов во время или до заседания и т.п.).

Таким образом, смысл аккредитации заключается в предоставлении аккредитованным журналистам некоторых преимуществ в виде создания благоприятных условий осуществления ими своей профессиональной деятельности. При этом, неаккредитованные журналисты реализуют свое профессиональное право на доступ к информации на общих основаниях.

<sup>1</sup> В судах закрытые судебные заседания проводятся на основании мотивированного определения суда по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, тайну усыновления ребенка, при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина, а также по другим делам, если это предусмотрено федеральным законом (ст. 10 ГПК РФ, ст. 241 УПК РФ).



## 6.9. Предоставление информации по запросу<sup>1</sup>

### Кто может направить запрос в органы власти<sup>2</sup>?

Запрос в органы власти может направить любое лицо (гражданин России, в частности журналист, иностранный гражданин, лицо без гражданства, организация, в том числе редакция СМИ, общественное объединение, а также другой орган власти) – пользователь информацией.

- Пользователь информацией имеет право обращаться в органы власти с запросом как непосредственно, так и через своего представителя, полномочия которого оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации<sup>3</sup>.

### В какой форме можно обратиться с запросом в орган власти?

В орган власти можно обратиться с запросом, как в устной, так и в письменной форме.

С запросом в устной форме можно обратиться во время приема, а также по телефонам справочных служб органов власти или по телефонам должностных лиц, ответственных за предоставление информации.

С запросом в письменной форме можно обратиться как непосредственно представив его в орган власти, так и посредством почтовой связи<sup>4</sup>, электронной почты, телеграфа или факсимильной связи<sup>5</sup>.

При непосредственном представлении запроса в орган власти необходимо предварительно по телефону узнать часы работы органа, выяснить принятый порядок получения корреспонденции (например, посредством сдачи в канцелярию или на личном приеме), явиться в орган власти, имея на руках письменный запрос и его копию, на которой Вам должны поставить отметку о получении от вас запроса (штамп органа власти, подпись работника в получении запроса и дату получения). Копию запроса с отметкой о получении храните у себя в качестве подтверждения факта обращения с запросом.

### Требования к запросу:

- 1) В запросе **НЕ требуется** обосновывать необходимость получения информации.
- 2) В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, государственного органа, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления.
- 3) В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование органа власти, в который направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.
- 4) При составлении запроса используется государственный язык Российской Федерации. Использование при составлении запроса в государственный орган или орган местного

1 Типовые образцы запросов см. в разделах 11.1 и 11.2 настоящего пособия.

2 Под органами власти понимаются все государственные органы, в том числе суды, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, органы судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей), а также органы местного самоуправления.

3 Полномочия представителя оформляются доверенностью в простой письменной форме. Где-либо заверять такую доверенность не обязательно.

4 Инструкцию по направлению обращений посредством почтовой связи - см. в разделе 13 настоящего пособия.

5 Рекомендуемой нами формой обращения с запросом является его направление посредством почтовой связи (по «обычной» почте) в письменной форме, либо вручение запроса непосредственно в орган власти, поскольку в этом случае документально фиксируется факт получения запроса, а также точное сформулированное Вами содержание запроса. В случае обращения с устным запросом, а также направления письменного запроса по электронной почте или факсимильной связи, рекомендуем Вам через несколько дней узнать по телефону, зарегистрирован ли Ваш запрос или нет.

самоуправления республики в составе Российской Федерации государственного языка этой республики определяется законодательством данной республики. Возможность использования при составлении запроса в государственный орган субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления других языков народов Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

5) В случае поступления в государственный орган или орган местного самоуправления запроса, составленного на иностранном языке, этот запрос может быть рассмотрен в порядке, установленном соответствующим органом.

6) Запрос должен быть так сформулирован, чтобы его содержание позволяло установить запрашиваемую информацию.

7)<sup>1</sup> В запросе не должны ставиться вопросы о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления либо подведомственных организаций или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

8) Запрос не должен исходить от лица, получившего запрашиваемую информацию ранее.

9)<sup>2</sup> Запрашиваемая информация не должна являться вмешательством в осуществление правосудия.

10)<sup>3</sup> Не должна запрашиваться информация, предоставление которой не позволит обеспечивать безопасность участников судебного разбирательства.

11)<sup>4</sup> В запросе не должен ставиться вопрос о толковании нормы права, разъяснении ее применения или правовой оценке судебных актов, выработке правовой позиции по запросу, проведении анализа судебной практики или выполнении по запросу иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

### **В каких случаях орган власти имеет право отказать в предоставлении информации?**

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не предоставляется в случае, если:

- содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности органа власти;
- запрос является анонимным;
- в запросе не указан почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;
- запрашиваемая информация не относится к деятельности органа власти, в который поступил запрос, и он не может установить, к компетенции какого органа власти относится предоставление запрошенной информации;
- запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;
- запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;
- в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления либо

1 Применительно к запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

3 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

4 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

подведомственных организаций или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией<sup>1</sup>;

- запрашиваемая информация является вмешательством в осуществление правосудия<sup>2</sup>;

- предоставление информации не позволяет обеспечивать безопасность участников судебного разбирательства<sup>3</sup>;

- в запросе ставится вопрос о толковании нормы права, разъяснении ее применения или правовой оценке судебных актов, выработке правовой позиции по запросу, проведении анализа судебной практики или выполнении по запросу иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией<sup>4</sup>.

Орган власти **вправе** не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу, если эта информация опубликована в средстве массовой информации или размещена в сети Интернет. В этом случае в ответе на запрос органы власти могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса **официального сайта**, на котором размещена запрашиваемая информация.

### **Требования к ответу на запрос:**

- Информация по запросу предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация либо в котором в соответствии содержится мотивированный отказ в предоставлении информации.

- В ответе на запрос указываются наименование, почтовый адрес органа власти, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

- Ответ на запрос подлежит обязательной регистрации в органе власти.

- При ответе на запрос используется государственный язык Российской Федерации. Использование при ответе на запрос, поступивший в государственный орган или орган местного самоуправления республики в составе Российской Федерации, государственного языка этой республики определяется законодательством данной республики. Возможность использования при ответе на запрос, поступивший в государственный орган субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, других языков народов Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

### **Срок регистрации и рассмотрения запросов<sup>5</sup>:**

- Запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение трех дней со дня его поступления в государственный орган, орган местного самоуправления. Запрос, составленный в устной форме, подлежит регистрации в день их поступления с указанием даты и времени поступления.

- Запрос в суд, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, органы судейского сообщества регистрируется в порядке и сроки, которые установлены актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответствующих органов<sup>6</sup>.

1 Применительно к запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

3 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

4 Применительно к запросу информации о деятельности судов.

5 Здесь описан общий порядок, который распространяется на запросы граждан, в том числе журналистов, а также организаций и общественных объединений. Между тем, законодательство предусматривает сокращенные сроки рассмотрения запросов редакций СМИ – подробнее см. раздел 6.10 настоящего пособия.

6 Обычно в тот же день или в течение трех дней с момента получения запроса.

- Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх тридцатидневногo срока для ответа на запрос.

### **В какой форме орган власти обязан ответить на запрос о предоставлении информации?**


Информация может предоставляться органом власти в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.


Информация в устной форме предоставляется во время приема, а также по телефонам справочных служб (соответствующих структурных подразделений) органов власти или по телефонам должностных лиц, ответственных за предоставление информации.

Ответ на запрос может быть получен непосредственно в органе власти, в который был направлен запрос.

Информация может быть передана по сетям связи общего пользования, в том числе посредством почтовой связи, электронной почты или факсимильной связи. При передаче по сетям общего пользования ответ на запрос и иные представляемые документы должны сохранять все необходимые реквизиты, в том числе подпись лица, подписавшего такой документ.

### **6.10. Особенности получения информации по запросам редакций<sup>1</sup> средств массовой информации**

 **По общему правилу** информация по запросу редакций СМИ должна быть предоставлена в течение семи дней со дня получения запроса.


 **Отказ** в предоставлении информации по запросу редакций СМИ возможен, только если информация содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну.



*3-дневный срок со дня получения запроса*

Орган власти направляет ответ, в котором указывает:

- причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена
- от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну
- должностное лицо, отказавшее в предоставлении информации
- дату принятия решения об отказе

 **Отсрочка** в предоставлении информации по запросу редакций СМИ возможна, только если запрошенные сведения не могут быть предоставлены в семидневный срок



*3-дневный срок со дня получения запроса*

Орган власти направляет ответ, в котором указывает:

- причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок
- дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация
- должностное лицо, установившее отсрочку
- дату принятия решения об отсрочке

<sup>1</sup> В данном случае специфика имеется только в случае запросов редакций СМИ (запросы журналистов рассматриваются по общим правилам рассмотрения запросов).

## **Выводы:**

Доступ к информации о деятельности органов власти может обеспечиваться следующими способами:

- 1) обнародование (опубликование) информации в средствах массовой информации;
- 2) размещение информации в сети Интернет;
- 3) размещение информации в помещениях, занимаемых органами власти, и в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) ознакомление с информацией в помещениях, занимаемых органами власти, а также через библиотечные и архивные фонды;
- 5) присутствие в судебных заседаниях и заседаниях коллегиальных органов власти;
- 6) предоставление информации по запросу.

Кроме того, доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться и другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» определены категории информации, которые должны быть представлены на официальных сайтах соответствующих органов власти. Часть этих категорий информации (с наибольшей степенью социальной значимости) подлежит обнародованию (опубликованию) в средствах массовой информации.

Процессуальным законодательством определяется объем прав лиц (в том числе журналистов), присутствующих в судебном заседании, а также основания для того, чтобы суд мог провести заседание в закрытом режиме.

Запрос – один из самых традиционных способов получения информации. Законодательством определены форма запроса и предоставляемой по нему информации, сроки и процедура рассмотрения запросов, а также основания отказа в предоставлении информации по запросу.

Законодательством предусмотрен институт аккредитации журналистов при органах власти, который позволяет создать благоприятные условия для получения журналистами информации о деятельности органов власти. При этом неаккредитованные журналисты не должны ограничиваться в правах на получение информации.

## 7. Ограничение доступа к информации

Самый легкий способ добиться непрозрачности в работе органов управления заключается в том, чтобы что-то засекретить. Мы с вами прекрасно это понимаем. В этом случае попытка гражданина получить какую-либо информацию абсолютно блокирована, причем под красивым, благовидным предлогом. И оценить, какое количество положений того или иного документа носит реально секретный характер, а какое просто за уши притянута, очень сложно. Поэтому мы должны подумать, каким образом все-таки отделить одну часть от другой. Может быть, даже вплоть до того, чтобы пойти на то, чтобы нормы, содержащие в себе элементы секретности, объединять в одном источнике, а все остальное выносить в другой источник. Чтобы тогда не было соблазна сказать, что все это внутри, в одном котле, извините, поэтому мы вам рассказать не можем, о чем идет речь.

*Президент РФ Дмитрий Медведев (заседание президиума Госсовета "О реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации" в Петрозаводске, 17 июля 2008 года)*

### 7.1. Виды ограничений доступа к информации:



**Ограничение права на доступ к информации может быть установлено только федеральными законами и только:**

в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 3 ст. 55 Конституции РФ, п. 1 ст. 9 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", ст. 5 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления").

Однако, даже если существует соответствующий федеральный закон, ограничивающий доступ к конкретной информации, в законодательстве предусмотрены случаи, при которых эти ограничения могут быть проигнорированы! Речь идет об информации с высокой степенью социальной значимости<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к:

- ➡ нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- ➡ информации о состоянии окружающей среды;
- ➡ информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну)
- ➡ информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;
- ➡ иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

<sup>1</sup> Например, сведения о дислокации атомных подводных лодок составляют государственную тайну. Но, несмотря на это, не могут быть засекречены сведения об аварии на атомной подводной лодке, как составляющие высокую социальную значимость.

Таким образом, при определении категории доступа к той или иной информации можно руководствоваться так называемым "правилом швейцарского сыра":

**Общее правило:** информация является общедоступной.

**Исключение из правила:** доступ к информации может быть ограничен, если это предусмотрено соответствующим федеральным законом (например, Законом РФ "О государственной тайне") - на картинке выглядит как кусочек сыра.

**Изъятие из исключения:** доступ к информации не может быть ограничен, если она относится к категории сведений с высокой степенью социальной значимости, перечень которых определен п. 4 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" - на рисунке выглядит как дырки в сыре.



## 7.2. Виды информации ограниченного доступа

- ➡ государственная тайна (Закон РФ "О государственной тайне")
- ➡ служебная тайна (Федеральный закон, устанавливающий условия отнесения сведений к служебной тайне, до сих пор не принят. В настоящее время регулируется Постановлением Правительства РФ от 03 ноября 1994 года № 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти"<sup>1</sup>)
- ➡ коммерческая тайна (Федеральный закон "О коммерческой тайне")
- ➡ персональные данные (Федеральный закон "О персональных данных")
- ➡ профессиональная тайна
- ➡ личная и семейная тайна

Безусловно, должны быть секретные базы данных, однако в них содержится огромный слой информации, не подлежащей ограничению в доступе гражданам. Открытые сведения соседствуют с секретными и между собой четко не разграничены. В результате ведомства ограничивают и закрывают доступ сразу ко всей базе данных, только лишь подогревая криминальный интерес к этой самой базе данных, потому что технически украсть всю базу данных гораздо проще, чем отдельную ее часть, а после этого мы удивляемся, что на перекрестках торгуют базами данных, например, ГИБДД. Поэтому предложил бы провести работы по модернизации баз данных и установить ГОСТ для именно секретных слоев, для принятия секретных служебных баз информации.

*Губернатор Тверской области Дмитрий Зеленин (заседание президиума Госсовета "О реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации" в Петрозаводске, 17 июля 2008 года)*

1 Легитимность Постановления Правительства РФ от 03 ноября 1994 года № 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти" вызывает много вопросов. *Подробнее см. электронный ресурс <http://www.svobodainfo.org>.*

### 7.3. Некоторые виды тайн

<p>Налоговая тайна</p>	<p>Ст. 102 Налогового кодекса РФ</p>	<p>Налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия;</li> <li>2) об идентификационном номере налогоплательщика;</li> <li>3) о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения;</li> <li>4) предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Российская Федерация, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставленных этим органам);</li> <li>5) предоставляемых избирательным комиссиям в соответствии с законодательством о выборах по результатам проверок налоговым органом сведений о размере и об источниках доходов кандидата и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности</li> </ol>
<p>Банковская тайна</p>	<p>ст. 857 ГК РФ, ст. 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности"</p>	<p>Банковскую тайну составляет информация об операциях, о счетах и вкладах клиентов и корреспондентов кредитных организаций, Банка России, организаций, осуществляющих функции по обязательному страхованию вкладов.</p>
<p>Врачебная тайна</p>	<p>ст. 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, ст. 9 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"</p>	<p>Врачебную тайну составляет информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания, иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, сведения о наличии у гражданина психического расстройства, фактах обращения за психиатрической помощью и лечении в учреждении, оказывающем такую помощь, а также иные сведения о состоянии психического здоровья</p>
<p>Адвокатская тайна</p>	<p>ст. 8 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации"</p>	<p>Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. В частности, сам факт обращения клиента к адвокату за юридической помощью является адвокатской тайной.</p>



Тайна усыновления	ст. 139 СК РФ	Тайна усыновления - информация о факте усыновления ребенка.
Тайна связи	Ст. 63 Федерального закона "О связи", ст. 15 Федерального закона "О почтовой связи"	Тайна связи - информация о переписке, телефонных переговорах, почтовых отправлениях, телеграфных и иных сообщениях, передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи
Тайна ломбарда	ст. 3 Федерального закона "О ломбардах"	Тайна ломбарда - информация, полученная ломбардом от заемщика или поклажедателя в связи с заключением договора займа или договора хранения, за исключением наименования, описания технических, технологических и качественных характеристик не востребовавшейся вещи, на которую обращено взыскание
Нотариальная тайна	ст. 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате	Нотариальная тайна - сведения, которые стали известны нотариусу в ходе осуществления им профессиональной деятельности.
Журналистская тайна	Ст. 49 Закона РФ "О средствах массовой информации"	Журналист обязан сохранять конфиденциальность информации и (или) ее источника.
Редакционная тайна	Ст. 41 Закона РФ "О средствах массовой информации"	<p>Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне.</p> <p>Редакция обязана сохранять в тайне источник информации и не вправе называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, за исключением случая, когда соответствующее требование поступило от суда в связи с находящимся в его производстве делом.</p> <p>Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.</p>
Тайна кредитной истории	Ст. 7 Федерального закона "О кредитных историях"	Тайной кредитной истории является информация, которая характеризует исполнение заемщиком принятых на себя обязательств по договорам займа (кредита) и хранится в бюро кредитных историй

Тайна страхования	Ст. 946 ГК РФ	Тайной страхования являются сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц, ставшие известными страховщику в ходе его профессиональной деятельности
Тайна завещания	Ст. 1123 ГК РФ	Нотариус, другое удостоверяющее завещание лицо, переводчик, исполнитель завещания, свидетели, а также гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя, не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены.
Аудиторская тайна	ст. 9 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"	Аудиторскую тайну составляют любые сведения и документы, полученные и (или) составленные аудиторской организацией и ее работниками, а также индивидуальным аудитором и работниками, с которыми им заключены трудовые договоры, при оказании услуг, за исключением: 1) сведений, разглашенных самим лицом, которому оказывались услуги, либо с его согласия; 2) сведений о заключении с аудируемым лицом договора о проведении обязательного аудита; 3) сведений о величине оплаты аудиторских услуг.
Тайна исповеди	ст. 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"	Тайна исповеди - обстоятельства, которые стали известны священнослужителю в ходе исповеди.
Тайна голосования	Ст. 7 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.
Тайна совещания людей	Ст. 167 АПК РФ, ст. 194 ГПК РФ, ст. 298 УПК РФ	Не допускается присутствие посторонних лиц в совещательной комнате во время вынесения судом постановления.
Тайна совещания присяжных заседателей	Ст. 341 УПК РФ	Присутствие в совещательной комнате иных лиц, за исключением коллегии присяжных заседателей, не допускается. Присяжные заседатели не могут разглашать суждения, имевшие место во время совещания.

Медицинская тайна	Ст. 15 СК РФ	Медицинская тайна - результаты медицинского обследования лица, вступающего в брак.
-------------------	--------------	--

#### 7.4. Ограничение на доступ к информации в виде установления платы

➡ Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами (Например, главой 33 Налогового кодекса РФ установлены случаи и условия взимания государственной пошлины за предоставление документов, которые являются информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления).

➡ П. 1 ст. 22 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" устанавливает, что плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления взимается в случае ее предоставления по запросу, если объем запрашиваемой и полученной информации превышает определенный Правительством РФ объем информации, предоставляемой на бесплатной основе. Порядок взимания платы устанавливается Правительством РФ.

При этом пользователем информацией оплачиваются только расходы на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте.

**Предоставляется бесплатно следующая информация (п. 8 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"):**

- ➡ о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;
- ➡ затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;
- ➡ иная установленная законом информация.


**Информация о деятельности судов предоставляется бесплатно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (ч. 5 ст. 19 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации")**

**Действующее законодательство не предусматривает каких-либо льгот в области платы за предоставление информации, в том числе и для журналистов.**

#### 7.5. Ограничение на доступ к информации в виде ее представления в неудобной форме

Можно выделить следующие наиболее распространенные случаи ограничения доступа к информации в виде ее представления в неудобной форме на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления:


- ➡ информация размещается в формате, предусматривающем необходимость использования пользователем программного обеспечения с платной лицензией;
- ➡ формат не позволяет производить поиск и копирование произвольного фрагмента текста;
- ➡ пользователя прямо или косвенно обязывают использовать определенный веб-обозреватель;
- ➡ пользователя прямо или косвенно вынуждают использовать программное обеспечение, специально созданное для доступа к этой информации;


 при оформлении сайта используется цвет шрифта, который сливается с цветом фона официального сайта;

 информация предоставляется с использованием флэш-технологий.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти определены Приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 года № 470<sup>1</sup>.

#### **Для лиц с ограниченными возможностями встречаются следующие ограничения на доступ к информации:**

 Отсутствие специального оборудования для посещения зданий государственных органов и органов местного самоуправления лицами с ограниченными возможностями;

 Отсутствие специально обученных специалистов государственных органов и органов местного самоуправления для личного приема лиц с ограниченными возможностями (например, навыки сурдоперевода)

#### **Выводы:**

Установление ограничения права на доступ к информации возможно только на основании федерального закона. При этом существует исключение: доступ к информации не может быть ограничен, если информация относится к указанным в законе сведениям, обладающим высокой степенью социальной значимости.

Плата за доступ к информации является одним из ограничений права на информацию. При этом плата возможна только в случаях и при условиях, установленных федеральными законами. Введение платы за доступ к информации не на основании федерального закона является нарушением права на доступ к информации.

Право на доступ может нарушаться и путем представления информации в неудобной форме. Прежде всего это касается права на доступ к информации о деятельности органов власти, размещаемой на их официальных сайтах. Если информация на официальном сайте представлена в формате, затрудняющем ознакомление и использование такой информации, то это является незаконным ограничением права на доступ к информации.


#### **Вопросы:**

1. В чем заключается правило "швейцарского сыра"?
2. Доступ к какой социально значимой информации не подлежит ограничению ни при каких условиях?
3. Имеете ли Вы право на доступ к информации о размере средств, выделенных властями на ремонт дороги в Вашем населенном пункте?
4. Имеете ли Вы право на доступ к информации о результатах экспертизы качества водопроводной воды, проведенной уполномоченным государственным органом по своей инициативе?
5. Правомерно ли взимание платы за доступ к информации о деятельности органов власти, размещаемой на их официальных сайтах?
6. Правомерно ли требование о регистрации на официальных сайтах органов власти для получения размещенной там информации?
7. Является ли ограничением права на доступ к информации о деятельности органов власти, размещаемой на их официальных сайтах, возможность работы с сайтом только при выделенной Интернет-линии?

<sup>1</sup> Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами (п. 4 ст. 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления").

## 8. Способы защиты права на доступ к информации<sup>1</sup>

В случае нарушения права на доступ к информации существует три основных законных способа его защиты:

 **Административный способ** (жалоба вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий в порядке подчиненности орган)

<b>Преимущества:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• срок подачи административной жалобы не установлен</li><li>• ограниченный срок рассмотрения (1 месяц)</li><li>• быстрое восстановление нарушенных прав в случае удовлетворения жалобы</li></ul>	<b>Недостатки:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• порядок рассмотрения жалобы не установлен законом</li><li>• влияние фактора корпоративной солидарности</li><li>• жалоба рассматривается без участия заявителя</li></ul>
---	--

 **Судебный способ** (заявление в суд)<sup>2</sup>

Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд<sup>3</sup>.

<b>Преимущества<sup>4</sup>:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• обязанность суда рассмотреть заявление</li><li>• публичность рассмотрения заявления</li><li>• участие заявителя при рассмотрении его заявления в суде</li><li>• порядок рассмотрения заявления в суде регламентирован законами</li></ul>	<b>Недостатки:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• ограниченный срок подачи заявления (3 месяца с даты, когда стало известно о нарушении прав)</li><li>• длительность рассмотрения заявления в суде</li><li>• необходимость несения судебных расходов</li></ul>
---	---

 **Прокурорский способ** (жалоба/заявление в прокуратуру)<sup>5</sup>

<b>Преимущества:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• срок подачи жалобы/заявления не установлен</li><li>• ограниченный срок рассмотрения (1 месяц)</li><li>• порядок рассмотрения жалобы/заявления установлен законом</li></ul>	<b>Недостатки:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• длительное восстановление нарушенных прав</li><li>• отсутствует обязанность рассматривать жалобу/заявление с участием заявителя</li><li>• представление прокурора может быть оспорено в судебном порядке</li></ul>
---	---

### Выводы:

Законодательством предусмотрены три способа защиты права на доступ к информации: административный, судебный и прокурорский, каждый из которых имеет свои преимущества и недостатки.

1 Образцы заявлений/жалоб см. в разделе 11 настоящего пособия.

2 Регулируется Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" № 4866-1 от 27.04.1993 г., главой 25 ГПК РФ.

3 Вместе с тем, при наличии теоретической возможности оспорить в суде отказ суда в предоставлении информации о деятельности суда, практическая возможность такой процедуры остается недостаточно ясной.

4 В отличие от юридических лиц, физические лица имеют возможность обратиться в суд по своему выбору: либо по месту нахождения государственного органа или органа местного самоуправления, либо по своему месту жительства.

5 Регулируется Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 года № 2202-1. Прокуратура не наделена функцией судебного надзора, поэтому она не имеет полномочий по надзору за соблюдением законодательства о доступе к информации о деятельности судов органами, входящими в судебную систему.

## 9. Ответственность за нарушение права на доступ к информации<sup>1</sup>

За нарушение права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предусмотрены следующие виды ответственности (ст. 25 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"):



уголовная

административная

гражданско-правовая

дисциплинарная

### 9.1. Уголовная ответственность

#### "Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации"

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении документов и информации, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан,-

наказываются штрафом в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет".

(ст. 140 УК РФ)

#### "Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей"

1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, -

наказываются штрафом в размере до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового".

2. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового".

(ст. 237 УК РФ).

<sup>1</sup> Последовательность действий для привлечения органов власти (их должностных лиц) к ответственности см. в разделе 12 настоящего пособия.

## 9.2. Административная ответственность<sup>1</sup>

### "Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1000 до 3000 рублей".

### "Статья 13.27. Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети "Интернет"

1. Нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей.

2. Неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей".

### "Статья 13.28. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

1. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей.

2. Незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления либо нарушение порядка взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если федеральным законом такая плата установлена, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей".

**Кроме того, в законодательстве закреплена административная ответственность за нарушение права на доступ к информации в конкретных сферах жизнедеятельности человека, например:**

### "Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования - влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей".

### "Статья 7.30. Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд

1. Нарушение должностным лицом государственного или муниципального заказчика,

<sup>1</sup> Здесь представлены основные составы административных правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушение права на доступ к информации.

должностным лицом уполномоченного органа... сроков опубликования в официальном печатном издании или сроков размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа путем проведения торгов, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, не более чем на два рабочих дня... - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 000 рублей; на юридических лиц - 10 000 рублей"...

**"Статья 7.31. Предоставление, опубликование или размещение недостоверной информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а также направление недостоверных сведений, внесение их в реестр государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, реестр недобросовестных поставщиков**

1. Предоставление, опубликование в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети "Интернет" должностным лицом государственного или муниципального заказчика, уполномоченного органа, специализированной организацией, должностным лицом органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети "Интернет", оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети "Интернет" и обеспечению функционирования такого сайта организацией недостоверной информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд... - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей; на юридических лиц - в размере 300 000 рублей"...

**"Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации**

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей".



### 9.3. Дисциплинарная ответственность<sup>1</sup>

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей в сфере предоставления информации, работодатель имеет право применить к нему следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

*(ст. 192 ТК РФ)*

За неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным гражданским служащим по его вине должностных обязанностей в сфере предоставления информации, руководитель государственного органа имеет право применить к такому гражданскому служащему дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
- 5) увольнение с гражданской службы.

*(ст. 57 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации")*

За неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

*(ст. 27 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации")*

За совершение судьей дисциплинарного проступка (нарушение норм Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", положений кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде:

- 1) предупреждения;
- 2) досрочного прекращения полномочий судьи.

*(ст. 12\_1 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации")*

### 9.4. Гражданско-правовая ответственность

Если в результате неправомерного отказа в доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации пользователю информацией были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

*(ч. 2 ст. 23 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", ст. 15 ГК РФ)*

<sup>1</sup> Для отдельных категорий работников и государственных (муниципальных) служащих нормативными правовыми актами и внутренними положениями государственных и муниципальных органов могут быть предусмотрены и другие виды дисциплинарных взысканий.

... возможность получать публичные услуги, публичную информацию, должны быть доступны в равной степени всем гражданам страны. При этом любой преступивший закон должен знать, что наказание неотвратимо.  
*(Президент РФ Владимир Путин, Послание Федеральному Собранию РФ, 25 апреля 2005 года)*

**Выводы:**

Действующее законодательство предусматривает ответственность за отдельные правонарушения, посягающие на право граждан на доступ к информации. Вместе с тем, законодательством не предусмотрены специальные нормы, позволяющие привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушении прав журналистов на доступ к информации.

## 10. Иные виды социально значимой информации

Помимо информации о деятельности органов власти, гражданин имеет право на получение **иной социально значимой информации, обладателями которой не являются государственные органы или органы местного самоуправления, а также подведомственные им организации** (далее такая информация будет именоваться "*иная социально значимая информация*")

Право граждан на получение иной социально значимой информации предусмотрено следующими нормами:

**ч. 4 ст. 29 Конституции РФ:**

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

**ч. 1 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации":**

Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

**Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 г. № 9779-Х "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан":**

Гражданин имеет право на получение от общественных предприятий, учреждений и организаций копий документов, исходящих от этих предприятий, учреждений и организаций, если такие копии необходимы для решения вопросов, касающихся прав и законных интересов обратившихся к ним граждан.

Копии документов выдаются на бланках предприятий, учреждений и организаций и заверяются соответствующим образом.

**пункт 3 Указа Президента РФ от 31.12.1993 г. № 2334 "О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию":**

Деятельность организаций и предприятий, общественных объединений осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается:

в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан;

в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

в осуществлении гражданами контроля за деятельностью организаций и предприятий, общественных объединений и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан;

в создании условий для обеспечения граждан Российской Федерации зарубежными информационными продуктами и оказания им информационных услуг, имеющих зарубежное происхождение

**Отдельные виды иной социально значимой информации<sup>1</sup>**

**10.1. По сферам жизнедеятельности человека:**

<b>Виды информации</b>	<b>информация, связанная с трудовыми отношениями</b>	<b>потребительская информация</b>	<b>информация о состоянии здоровья</b>	<b>информация, связанная с жилищными отношениями</b>
<b>Обладатель информации</b>	Работодатель	продавец (изготовитель, исполнитель)	организации, оказывающие медицинские услуги	жилищные кооперативы, товарищества собственников жилья, управляющие компании
<b>На какую информацию мы имеем право?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информация об условиях труда;</li> <li>- информация о полагающихся компенсациях и средствах защиты в связи с неблагоприятными условиями труда;</li> <li>- информация об обработке работодателем своих персональных данных и доступ к этим данным;</li> <li>- информация о принимаемых работодателем локальных и индивидуальных актах (правила внутреннего трудового распорядка, приказы о приеме на работу, увольнении, применении дисциплинарного взыскания и др.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информация об изготовителе (исполнителе, продавце) товара (работы, услуги): наименование, адрес места нахождения, режим работы, лицензиях;</li> <li>- информация о товарах (работах, услугах): сведения об основных потребительских свойствах, стоимости, правила эксплуатации товара, гарантийном сроке или иных сроках и др.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информация о диагнозе, методах лечения, возможных рисках, вариантах медицинского вмешательства, результатах лечения;</li> <li>- право знакомиться с медицинской документацией, получать копии медицинских документов о состоянии своего здоровья и др.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информация об изменении размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги, о составе и структуре данной платы;</li> <li>- информация о плановых мероприятиях по текущему и капитальному ремонту жилых домов, о составе выполняемых работ (услуг) и др.</li> </ul>
<b>Чем регулируется?</b>	т. ст. 21, 22, 53, 68, 84_1, 86, 89, 193, 212, 219 ТК РФ	ст. ст. 7, 9, 10 Закона РФ "О защите прав потребителей"	ст. 31 Закона РФ "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан"	ст. 146, 155 ЖК РФ

<sup>1</sup> Представленный в данной классификации перечень видов иной социально значимой информации не является исчерпывающим.

## 10.2. По членству в различных организациях:

<p>Информация, которая должна быть доступна членам, участникам <b>коммерческих организаций</b></p>	<p>Информация, которая должна быть доступна членам <b>некоммерческих организаций</b></p>
<p>Акционерные общества Общества с ограниченной ответственностью</p>	<p>Товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, жилищные накопительные кооперативы, сельскохозяйственные кооперативы, иные потребительские кооперативы, садоводческие (огороднические, дачные) некоммерческие объединения граждан, иные некоммерческие организации</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- учредительные документы;</li> <li>- внутренние документы общества;</li> <li>- бухгалтерская документация;</li> <li>- протоколы общих собраний акционеров / участников общества;</li> <li>- информация о проведении общих собраний (дата, место, повестка собрания, материалы к собранию и др.);</li> <li>- судебные акты по спорам, связанным с созданием и деятельностью общества;</li> <li>- информация о размещении дополнительных акций или иных ценных бумаг.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- учредительные документы;</li> <li>- внутренние документы организации;</li> <li>- бухгалтерская документация;</li> <li>- протоколы общих собраний;</li> <li>- информация о проведении общих собраний (дата и место, повестка собрания, материалы к собранию и др.);</li> <li>- документы о финансовой деятельности организации;</li> <li>- информация о деятельности органов управления организации и его органов контроля;</li> <li>- иная информация о деятельности организации.</li> </ul>
<p>ст. ст. 41, 52, 89, 91 Федерального закона "Об акционерных обществах", ст. ст. 36, 50 Федерального закона "Об обществах с ограниченной ответственностью"</p>	<p>ст. 146 ЖК РФ, ст. 11 Закона РФ "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации", ст.ст. 2, 24 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации", ст. 13 Закона СССР "О кооперации СССР", ст.ст. 7, 17 Федерального закона "О жилищных накопительных кооперативах", ст. 19 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"</p>

**Выводы:**

Право граждан на доступ к информации не ограничивается возможностью получать лишь информацию о деятельности органов власти. Законодательством установлено право гражданина запрашивать любую другую информацию из любых источников. Последнее означает, что с просьбой предоставить информацию гражданин может обращаться не только в орган власти, но к другим субъектам (например, к коммерческой организации). И такие субъекты не имеют права отказывать в предоставлении информации, доступ к которой не ограничен законом, а в случае их отказа можно использовать все те же способы защиты своего права, которые приведены в разделе 8 настоящего пособия.

## 11. Типовые образцы документов

### 11.1. Образцы запросов о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

#### 11.1.1. Образец запроса гражданина<sup>1</sup>

**В** (полное наименование государственного органа или органа местного самоуправления)  
(адрес местонахождения)

**От** (Фамилия Имя Отчество заявителя)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

**ЗАПРОС**  
**информации о деятельности государственных органов**  
**и органов местного самоуправления**

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8 и 18 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», прошу предоставить следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

*Дата подписания запроса*

*Подпись*

<sup>1</sup> С запросом может обратиться также иностранный гражданин, лицо без гражданства, а также юридическое лицо, общественное объединение.

### 11.1.2 Образец запроса журналиста

**В** (полное наименование государственного  
органа или органа местного самоуправления)  
(адрес местонахождения)

**От** (Фамилия Имя Отчество журналиста)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

#### **ЗАПРОС ЖУРНАЛИСТА**

***о предоставлении информации о деятельности государственных органов  
и органов местного самоуправления***

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией (наименование СМИ).

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8 и 18 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации» прошу предоставить следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

**Приложение** – копии журналистского удостоверения и свидетельства о государственной регистрации СМИ<sup>1</sup>

*Дата подписания запроса*

*Подпись*

<sup>1</sup> В данном случае можно не прикладывать указанные документы, поскольку действующее законодательство НЕ обязывает журналистов при направлении запроса подтверждать свой статус.



### 11.1.3 Образец запроса редакции СМИ

**В** (полное наименование государственного органа  
или органа местного самоуправления)  
(адрес местонахождения)

**От** (наименование СМИ)<sup>1</sup>  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

#### **ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8 и 18 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ст.ст. 38, 39 и 40 Закона РФ «О средствах массовой информации», прошу предоставить в семидневный срок следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в семидневный срок, то в соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» прошу уведомить об этом редакцию и указать причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок, а также дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация, должностное лицо, установившее отсрочку и дату принятия решения об отсрочке.

**Приложение** – копия свидетельства о государственной регистрации СМИ

*Подпись главного редактора  
Печать редакции СМИ*

*дата подписания*

<sup>1</sup> Рекомендуем оформить на фирменном бланке редакции с указанием в нем адреса для направления корреспонденции.

## 11.2. Образцы запросов о предоставлении информации о деятельности судов

### 11.2.1. Образец запроса гражданина<sup>1</sup>

**В** (наименование суда /иного органа<sup>2</sup>)  
(адрес местонахождения)

**От** (Фамилия Имя Отчество заявителя)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

#### **ЗАПРОС**

#### ***о предоставлении информации о деятельности судов***

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8 и 18 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», прошу предоставить следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

*Дата подписания запроса*

*Подпись*

1 С запросом может обратиться также иностранный гражданин, лицо без гражданства, а также юридическое лицо, общественное объединение.

2 Кроме судов, информацию о деятельности судов в рамках своей компетенции обязаны предоставлять Судебный департамент при Верховном Суде РФ, его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, а также органы судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

### 11.2.2. Образец запроса журналиста

**В** (наименование суда /иного органа<sup>1</sup>)  
(адрес местонахождения)

**От** (Фамилия Имя Отчество журналиста)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

#### **ЗАПРОС ЖУРНАЛИСТА** **о предоставлении информации о деятельности судов**

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией (*наименование СМИ*).

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8 и 18 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации» прошу предоставить следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

**Приложение** – копии журналистского удостоверения и свидетельства о государственной регистрации СМИ<sup>2</sup>

*Дата подписания запроса*

*Подпись*

1 Кроме судов, информацию о деятельности в рамках своей компетенции обязаны предоставлять Судебный департамент при Верховном Суде РФ, его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, а также органы судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

2 В данном случае можно не прикладывать указанные документы, поскольку действующее законодательство НЕ обязывает журналистов при направлении запроса подтверждать свой статус.

### 11.2.3. Образец запроса редакции СМИ

**В** (наименование суда /иного органа<sup>1</sup>)  
(адрес местонахождения)

**От** (наименование СМИ<sup>2</sup>)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)

#### **ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ о предоставлении информации о деятельности судов**

На основании ст. 29 Конституции РФ, ст.ст. 3 и 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст.ст. 4, 6, 8, 18 и 21 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации, ст.ст. 38, 39 и 40 Закона РФ «О средствах массовой информации», прошу предоставить **в семидневный срок** следующие сведения/документы:

*(формулировка запрошенных сведений/документов)*

В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в семидневный срок, то в соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» прошу уведомить об этом редакцию и указать причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок, а также дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация, должностное лицо, установившее отсрочку и дату принятия решения об отсрочке.

**Приложение** – копия свидетельства о государственной регистрации СМИ

*Подпись главного редактора  
Печать редакции СМИ*

*дата подписания*

1 Кроме судов, информацию о деятельности в рамках своей компетенции обязаны предоставлять Судебный департамент при Верховном Суде РФ, его управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, а также органы судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

2 Рекомендуем оформить на фирменном бланке редакции с указанием в нем адреса для направления корреспонденции.

**11.3. Образцы жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу на отказ государственного органа (органа местного самоуправления) в предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу**

**11.3.1. Образец жалобы гражданина<sup>1</sup>**

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности органа / должностного лица)  
(адрес вышестоящего в порядке подчиненности органа / должностного лица)  
От (Фамилия имя отчество гражданина)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)*

**ЖАЛОБА  
вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу**

(Дата) я обратился в (наименование органа власти) с запросом о предоставлении информации. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

Пунктом 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **установлен принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из**

<sup>1</sup> Жалоба может быть также подана от иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от юридического лица.

способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, **не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации из государственных информационных ресурсов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23-25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

**ПРОШУ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении мне информации незаконным;
2. Предоставить мне запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении *(Ф.И.О. должностного лица)*

**Приложение** – копия запроса (по возможности с подтверждением о получении) и отказа в предоставлении информации.

*Дата и подпись.*

### 11.3.2. Образец жалобы журналиста

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности органа/должностного лица)*

*Адрес: (адрес местонахождения органа/должностного лица)*

*От (Фамилия, имя, отчество журналиста)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

##### *вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу*

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией *(наименование СМИ)*.

*(Дата)* я обратился в *(наименование органа власти)* с запросом о предоставлении информации. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ *(далее Информация)*. Данный запрос был рассмотрен *(Ф.И.О. должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну)**.

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, **не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а

также **обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Согласно ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации» журналист имеет **право искать, запрашивать, получать** и распространять информацию; посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы; быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно ст. 58 Закона РФ «О средствах массовой информации» нарушение прав журналиста, установленных этим законом, влечет уголовную, административную, **дисциплинарную** или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23-25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении мне информации незаконным;
2. Предоставить мне запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении *(Ф.И.О. должностного лица)*

#### **Приложение:**

1. копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
2. копии журналистского удостоверения и свидетельства о регистрации СМИ.

*Дата и подпись журналиста*



### 11.3.3. Образец жалобы редакции СМИ

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности органа/должностного лица)  
(адрес местонахождения органа/  
должностного лица)*

*От (наименование СМИ<sup>1</sup>)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

*вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу*

(Дата) наша редакция обратилась в (наименование органа власти) с запросом о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В своем запросе мы просили предоставить нам следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал нам в предоставлении Информации.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

Пунктом 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

1 Рекомендуем оформить на фирменном бланке редакции с указанием в нем адреса для направления корреспонденции.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, **не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации** о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Согласно ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ (*наименование органа власти*) в предоставлении редакции информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает право на свободный доступ к информации из государственных информационных ресурсов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23-25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

**ПРОСИМ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении редакции информации незаконным;
2. Предоставить мне запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении (Ф.И.О. должностного лица)

**Приложение:**

1. копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
2. копия свидетельства о регистрации СМИ.

*Дата и подпись главного редактора  
Печать редакции*

## 11.4. Образцы жалобы вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу на отказ в предоставлении информации о деятельности судов по запросу

### 11.4.1. Образец жалобы гражданина<sup>1</sup>

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица<sup>2</sup>)  
(адрес местонахождения вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица)*

*от (Фамилия, имя, отчество гражданина)  
(Почтовый адрес гражданина, телефон, факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

#### **на отказ в предоставлении информации о деятельности судов**

*(Дата)* я обратился в *(наименование суда / иного органа<sup>3</sup>)* с запросом о предоставлении информации о деятельности судов. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен *(Ф.И.О. должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ *(наименование суда / иного органа)* в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее**

1 Жалоба может быть также подана от иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от юридического лица.

2 Применительно к административному способу оспаривания отказа в предоставлении информации о деятельности судов, вышестоящим в порядке подчиненности являются председатели судов, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности судов члены органов судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

3 Суд, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, управление (отдел) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, орган судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, совет судей, квалификационная коллегия судей).

**получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

Пунктом 1 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **установлен принцип открытости и доступности информации о деятельности судов**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.**

В соответствии с п.п. 1, 2 и 3 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности судов, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации.**

Перечень оснований, по которым информация о деятельности судов не предоставляется, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме суда / иного органа в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ *(наименование суда / иного органа)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности судов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении мне информации незаконным;
2. Предоставить мне запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении *(Ф.И.О. должностного лица)*

**Приложение** – копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации.

*Дата и подпись гражданина*

#### 11.4.2. Образец жалобы журналиста

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица<sup>1</sup>)  
(адрес местонахождения вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица)*

*от (Фамилия, имя, отчество журналиста)  
(Почтовый адрес журналиста, телефон, факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

##### **на отказ в предоставлении информации о деятельности судов**

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией (наименование СМИ).

(Дата) я обратился в (наименование суда / органа<sup>2</sup>) с запросом о предоставлении информации о деятельности судов. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ (наименование суда / иного органа) в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

1 Применительно к административному способу оспаривания отказа в предоставлении информации о деятельности судов, вышестоящим в порядке подчиненности являются председатели судов, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности судов члены органов судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

2 Суд, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, управление (отдел) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, орган судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, совет судей, квалификационная коллегия судей).

Пунктом 1 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **установлен принцип открытости и доступности информации о деятельности судов**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.**

В соответствии с п.п. 1, 2 и 3 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию** о деятельности судов, **не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации** о деятельности судов и установленный порядок его реализации.

Согласно ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации» журналист имеет **право искать, запрашивать, получать** и распространять информацию; посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы; быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности судов не предоставляется, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме суда / иного органа в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ *(наименование суда / иного органа)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности судов.

Согласно ст. 58 Закона РФ «О средствах массовой информации» нарушение прав журналиста, установленных этим законом, влечет уголовную, административную, **дисциплинарную** или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении мне информации незаконным;
2. Предоставить мне запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении *(Ф.И.О. должностного лица)*

#### **Приложение:**

1. копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
2. копии журналистского удостоверения и свидетельства о регистрации СМИ

*Дата и подпись журналиста*

### 11.4.3. Образец жалобы редакции СМИ

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица<sup>1</sup>)  
(адрес местонахождения вышестоящего в порядке подчиненности должностного лица)*

*от (наименование СМИ<sup>2</sup>)  
(Почтовый адрес журналиста, телефон,  
факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

##### **на отказ в предоставлении информации о деятельности судов**

(Дата) наша редакция обратилась в (наименование суда / иного органа<sup>3</sup>) с запросом о предоставлении информации о деятельности судов. В своем запросе мы просили предоставить нам следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал нам в предоставлении Информации.

Отказ (наименование суда / иного органа) в предоставлении нашей редакции Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

1 Применительно к административному способу оспаривания отказа в предоставлении информации о деятельности судов, вышестоящим в порядке подчиненности являются председатели судов, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности судов члены органов судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, советы судей, квалификационные коллегии судей).

2 Рекомендуем оформить на фирменном бланке редакции с указанием адреса для направления корреспонденции.

3 Суд, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, управление (отдел) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, орган судейского сообщества (Всероссийский съезд судей, совет судей, квалификационная коллегия судей).



Пунктом 1 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **установлен принцип открытости и доступности информации о деятельности судов**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.**

В соответствии с п.п. 1, 2 и 3 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности судов, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации.**

Согласно ч. 3 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности судов редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Согласно ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности судов не предоставляется, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме суда / иного органа в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ *(наименование суда / иного органа)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности судов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»,

**ПРОСИМ:**

1. Признать бездействие/отказ в предоставлении информации по запросу нашей редакции незаконным;
2. Предоставить нашей редакции запрошенную информацию;
3. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении (Ф.И.О. должностного лица)

**Приложение:**

1. копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
2. копия свидетельства о регистрации СМИ

*Дата и подпись главного редактора  
Печать редакции*

## 11.5. Образцы заявлений в суд о признании незаконными отказов государственных органов (органов местного самоуправления)<sup>1</sup> в предоставлении информации по запросу

### 11.5.1. Образец заявления гражданина<sup>2</sup>

*В (районный/городской) суд  
по месту жительства гражданина или по  
месту нахождения органа власти<sup>3</sup>)*

**Заявитель:** *(Фамилия Имя Отчество  
гражданина),*

*(Адрес по месту регистрации)*

**Адрес для вызова в суд:** *(Почтовый адрес  
гражданина)*

**Заинтересованное лицо:**

*(Полное наименование государственного  
органа или органа местного самоуправления)*

*(Адрес местонахождения)*

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### О признании незаконным решения государственного органа (органа местного самоуправления) об отказе в предоставлении информации

*(Дата)* я обратился в *(наименование органа власти)* с запросом о предоставлении информации. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ *(далее Информация)*. Данный запрос был рассмотрен *(Ф.И.О. должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

1 Теоретически существует возможность оспорить отказ должностных лиц суда в предоставлении информации о деятельности судов. Однако, ввиду недостаточной определенности и отсутствия соответствующей правоприменительной практики в настоящем пособии образцы таких жалоб не приводятся.

2 Заявление может быть также подано от иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от юридического лица. Заявление от имени юридического лица подается в районный/городской суд по месту нахождения органа власти, чей отказ/бездействие оспаривается.

3 На выбор гражданина.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.**

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.**

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;
- на гражданина незаконно возложена какая-то обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и

органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 254, ст. 258 ГПК РФ

**ПРОШУ:**

Признать незаконным решение (*Органа власти*) об отказе в предоставлении мне Информации.

Обязать (*наименование органа власти*) предоставить мне запрошенную Информацию.

В случае признания настоящего заявления подлежащим удовлетворению возложить на (*наименование органа власти*) все судебные расходы по делу, взыскав их в мою пользу. На момент подачи настоящего заявления размер судебных расходов составляет 200 рублей.

**Приложение:**

1. Копия настоящего заявления;
2. Копия запроса о предоставлении Информации (по возможности с подтверждением о получении);
3. Копия письма (*наименование органа власти*) об отказе в предоставлении информации;
4. Справка о регистрации по месту жительства (в случае подачи заявления в суд по месту жительства);
5. Квитанция об уплате госпошлины – 200 руб.

*Дата и подпись гражданина*

## 11.5.2. Образец заявления журналиста

**В** (районный/городской) суд

по месту жительства журналиста или по месту нахождения органа власти<sup>1</sup>)

**Заявитель:** (Фамилия Имя Отчество журналиста),  
(Адрес по месту регистрации)

**Адрес для вызова в суд:**

(Почтовый адрес журналиста)

**Заинтересованное лицо:**

(Полное наименование государственного органа  
или органа местного самоуправления)

(Адрес местонахождения)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### **о признании незаконным решения государственного органа (органа местного самоуправления) об отказе в предоставлении информации**

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией (наименование СМИ).

(Дата) я обратился в (наименование органа власти) с запросом о предоставлении информации. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на

русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Согласно ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации» журналист имеет право искать, запрашивать, получать и распространять информацию; посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы; быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-то обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 254, ст. 258 ГПК РФ

**ПРОШУ:**

Признать незаконным решение (Органа власти) об отказе в предоставлении мне Информации.

Обязать (наименование органа власти) предоставить мне запрошенную Информацию.

В случае признания настоящего заявления подлежащим удовлетворению возложить на (наименование органа власти) все судебные расходы по делу, взыскав их в мою пользу. На момент подачи настоящего заявления размер судебных расходов составляет 200 рублей.

**Приложение:**

1. Копия настоящего заявления;
2. Копия запроса о предоставлении Информации (по возможности с подтверждением о получении);
3. Копия письма (наименование органа власти) об отказе в предоставлении информации;
4. Справка о регистрации по месту жительства (в случае подачи заявления в суд по месту жительства);
5. Квитанция об уплате госпошлины – 200 руб.

*Дата и подпись журналиста*



### 11.5.3. Образец заявления редакции СМИ

*В (районный/городской) суд  
по месту нахождения органа власти)*  
**Заявитель:** *(Лицо, ответственное за выпуск  
СМИ<sup>1</sup>), (Юридический адрес)*  
**Адрес для вызова в суд:** *(Почтовый адрес)*  
**Заинтересованное лицо:**  
*(Полное наименование государственного  
органа или органа местного самоуправления)  
(Адрес местонахождения)*

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

##### **О признании незаконным решения государственного органа (органа местного самоуправления) об отказе в предоставлении информации**

*(Дата)* я обратился в *(наименование органа власти)* с запросом о предоставлении информации. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ *(далее Информация)*. Данный запрос был рассмотрен *(Ф.И.О. должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал мне в предоставлении Информации.

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении мне Информации является незаконным и необоснованным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и формативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

1 Рекомендуем оформить на фирменном бланке лица, ответственного за выпуск редакции с указанием адреса для направления корреспонденции.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.**

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» в редакции имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Согласно ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим

органом, определен исчерпывающим образом в ст. 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

-нарушены права и свободы гражданина;

-созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

-на гражданина незаконно возложена какая-то обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 254, ст. 258 ГПК РФ

#### **ПРОСИМ:**

Признать незаконным решение (*Органа власти*) об отказе в предоставлении нашей редакции Информации.

Обязать (*наименование органа власти*) предоставить нам запрошенную Информацию.

В случае признания настоящего заявления подлежащим удовлетворению возложить на (*наименование органа власти*) все судебные расходы по делу, взыскав их в нашу пользу. На момент подачи настоящего заявления размер судебных расходов составляет 200 рублей.

#### **Приложение:**

1. Копия настоящего заявления;
2. Копия запроса о предоставлении Информации (по возможности с подтверждением о получении);
3. Копия письма (*наименование органа власти*) об отказе в предоставлении информации;
4. Копия платежного поручения (квитанция) об уплате госпошлины – 200 руб.

*Дата*

*Подпись представителя лица, ответственного за выпуск СМИ*

*Печать*

**11.6. Образцы заявлений в прокуратуру о принятии мер  
прокурорского реагирования по факту отказа государственного органа  
или органа местного самоуправления в предоставлении информации  
о своей деятельности по запросу**

**11.6.1. Образец заявления гражданина<sup>1</sup>**

*В (районную/городскую) прокуратуру  
по месту нахождения органа власти)  
(Адрес местонахождения)*

*Заявитель: (Фамилия Имя Отчество  
гражданина),*

*Место жительства: (Адрес по месту  
регистрации)*

*Почтовый адрес: (почтовый адрес)*

*Тел: (контактный телефон)*

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения органом власти - (наименование органа власти) действующего законодательства Российской Федерации о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также нарушения права граждан и организаций на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

(Дата) я обратился в (наименование органа власти) с запросом о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (Ф.И.О. должностного лица), который своим письмом от (Дата) № (номер) отказал мне в предоставлении информации.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне Информации нарушает мои права и противоречит действующему законодательству.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

<sup>1</sup> Заявление может быть также подано от иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от юридического лица.

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации** о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в статье 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ (Органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации из государственных информационных ресурсов.

На основании ч.ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными

лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», надзор за исполнением государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами указанного федерального закона осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

Применить к (наименование органа власти) меры прокурорского реагирования и обязать предоставить мне запрошенную информацию.

**Приложение** - копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма с отказом в предоставлении информации.

*Дата,  
подпись гражданина*

## 11.6.2. Образец заявления журналиста

В (районный/городской) суд  
по месту нахождения органа власти)  
**Заявитель:** *Фамилия Имя Отчество журналиста*),  
**Место жительства:** *(Адрес по месту регистрации)*  
**Почтовый адрес:** *(почтовый адрес)*  
**Тел:** *(контактный телефон)*

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### О признании незаконным решения государственного органа (органа местного самоуправления) об отказе в предоставлении информации

Я являюсь журналистом, сотрудничаю с редакцией (*наименование СМИ*).

Прошу провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения органом власти - (*наименование органа власти*) действующего законодательства Российской Федерации о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, законодательства о средствах массовой информации, а также нарушения права журналистов на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

(*Дата*) я обратился в (*наименование органа власти*) с запросом о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В своем запросе я просил предоставить мне следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ (далее Информация). Данный запрос был рассмотрен (*Ф.И.О. должностного лица*), который своим письмом от (*Дата*) № (*номер*) отказал мне в предоставлении информации.

Отказ (*наименование органа власти*) в предоставлении мне Информации нарушает мои права и противоречит действующему законодательству.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее**

**получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.**

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”, **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.**

Согласно ст. 47 Закона РФ “О средствах массовой информации” журналист имеет **право искать, запрашивать, получать** и распространять информацию; посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы; быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в статье 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ (Органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации из государственных информационных ресурсов.

На основании ч.ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными



лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», надзор за исполнением государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами указанного федерального закона осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

Применить к (наименование органа власти) меры прокурорского реагирования и обязать предоставить мне запрошенную информацию.

**Приложение:**

- 1.копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
- 2.копии журналистского удостоверения и свидетельства о регистрации СМИ

*Дата,  
подпись журналиста*

### 11.6.3. Образец заявления редакции СМИ

*В (районную/городскую) прокуратуру  
по месту нахождения органа власти)  
От (наименование СМИ<sup>1</sup>)  
(Почтовый адрес)*

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

Просим провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения органом власти - *(наименование органа власти)* действующего законодательства Российской Федерации о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, законодательства о средствах массовой информации, а также нарушения прав СМИ на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

*(Дата)* наша редакция обратилась в *(наименование органа власти)* с запросом о предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В своем запросе мы просили предоставить нашей редакции следующие сведения/документы: \_\_\_\_\_ *(далее Информация)*. Данный запрос был рассмотрен *(Ф.И.О. должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал нам в предоставлении информации.

Отказ *(наименование органа власти)* в предоставлении Информации нарушает наши права и противоречит действующему законодательству.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», **пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации**, доступ к которой не ограничен, а также **обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.**

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Согласно ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке.

Перечень оснований, по которым информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может не предоставляться соответствующим органом, определен исчерпывающим образом в статье 20 Федерального закона «Об

обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», следовательно, отказ в предоставлении указанной информации по другим основаниям является неправомерным.

*(Привести контраргументацию доводам, изложенным в письме органа власти в качестве основания для отказа в предоставлении информации)*

Отказ (Органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации из государственных информационных ресурсов.

На основании ч.ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

-надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

-надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», надзор за исполнением государственных органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами указанного федерального закона осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

На основании изложенного,

#### **ПРОСИМ:**

Применить к (наименование органа власти) меры прокурорского реагирования и обязать предоставить нашей редакции запрошенную информацию.

#### **Приложение:**

- 1.копии запроса (по возможности с подтверждением о получении) и письма об отказе в предоставлении информации;
- 2.копия свидетельства о регистрации СМИ.

*Дата,  
подпись главного редактора СМИ  
Печать редакции СМИ*

## 11.7. Образцы жалоб на отказ должностного лица в присутствии на заседании коллегиального органа

### 11.7.1. Образец жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу

**В** (наименование вышестоящего в порядке подчиненности органа/должностного лица)  
(адрес вышестоящего в порядке подчиненности органа /должностного лица)  
**От** (Фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>)  
**Место жительства:**(Адрес по месту регистрации)  
**Почтовый адрес:** (почтовый адрес)  
**Тел:** (контактный телефон)

#### ЖАЛОБА

##### вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу

(Дата и время) я явился в (Орган власти) с целью присутствовать на заседании (наименование коллегиального органа). Однако на указанное заседание я не был допущен (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица).

Привести обстоятельства, имевшие место при отказе должностного лица, не допустившего Вас на заседание коллегиального органа (форма отказа и его аргументация).

Действия (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица), отказавшего мне в присутствии на заседании коллегиального органа, являются незаконными и необоснованными по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

1 Жалоба может быть подана от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право:

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании ст. 6 Федерального Закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является присутствие граждан (физических лиц) на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления.

Согласно ст. 15 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», коллегиальные государственные органы обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц) на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов.

Отказ (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*) в присутствии на заседании (наименование коллегиального органа) не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконным отказ (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*), присутствовать мне на заседании (*наименование коллегиального органа*).

2. Принять меры дисциплинарной ответственности в отношении (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*).

*Дата и подпись*

## 11.7.2. Образец заявления в суд

*В (районный/городской) суд*

*по месту жительства гражданина или по месту нахождения органа власти<sup>1)</sup>*

*Заявитель: (Фамилия, имя, отчество<sup>2)</sup>,  
(Адрес по месту регистрации)*

*Адрес для вызова в суд: (Почтовый адрес  
гражданина)*

*Заинтересованное лицо: (должность и (или)  
Ф.И.О. должностного лица)  
(Адрес местонахождения)*

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### **о признании незаконными действий должностного лица, связанных с отказом в присутствии на заседании коллегиального органа**

*(Дата)* я явился в *(Орган власти)* с целью присутствовать на заседании *(наименование коллегиального органа)*. Однако на указанное заседание я не был допущен *(должность и (или) Ф.И.О. должностного лица)*.

Привести обстоятельства, имевшие место при отказе должностного лица, не допустившего Вас на заседание *(форма отказа и его аргументация)*, указать на доказательства, которыми может быть подтвержден отказ *(очевидцы, видео- или аудиозапись)*.

Действия *(должность и (или) Ф.И.О. должностного лица)*, отказавшего мне в присутствии на заседании коллегиального органа, являются незаконными и необоснованными по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну)**.

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о

1 На выбор гражданина.

2 Заявление может быть подано от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право:

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На основании ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является присутствие граждан (физических лиц) на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления.

Согласно ст. 15 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», коллегиальные государственные органы обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц) на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов.

Отказ (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*) в присутствии на заседании (*наименование коллегиального органа*) не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-то обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 254, ст. 258 ГПК РФ,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*), которыми мне было отказано в присутствии на заседании (*наименование коллегиального органа*).

2. В случае признания настоящего заявления подлежащим удовлетворению возложить на (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*) все судебные расходы по делу, взыскав их в мою пользу. На момент подачи настоящего заявления размер судебных расходов составляет 200 рублей.

#### **Приложение:**

1. Копия настоящего заявления;

2. Квитанция об уплате государственной пошлины – 200 рублей;

3. Справка о регистрации по месту жительства (в случае подачи заявления в суд по месту жительства).

*Дата и подпись.*



### 11.7.3. Образец заявления в прокуратуру

**В** (районную/городскую) прокуратуру  
по месту нахождения органа власти)  
(Адрес местонахождения)

**Заявитель:** (Фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>),  
**место жительства:** (Адрес по месту  
регистрации)  
**почтовый адрес:** (почтовый адрес)  
**тел:** (контактный телефон)

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

(Дата) я явился в (Орган власти) с целью присутствовать на заседании (наименование коллегиального органа). Однако на указанное заседание я не был допущен (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица).

Привести обстоятельства, имевшие место при отказе должностного лица, не допустившего Вас на заседание (форма отказа и его аргументация).

Действия (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица), отказавшего мне в присутствии на заседании коллегиального органа, являются незаконными и необоснованными по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

На основании ст. 8 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", пользователь информацией имеет право:

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о

<sup>1</sup> Заявление может быть подано от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На основании ст. 6 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является **присутствие граждан (физических лиц) на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления.**

Согласно ст. 15 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", коллегиальные государственные органы обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц) на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов.

Отказ (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*) в присутствии на заседании (*наименование коллегиального органа*) не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании ч.ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

На основании изложенного,

#### ПРОШУ:

Прошу провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения (*должность и (или) Ф.И.О. должностного лица*) законов Российской Федерации.

## 11.8. Образцы жалоб на неразмещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

### 11.8.1. Образец жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу

*В (наименование вышестоящего в порядке подчиненности органа/должностного лица)  
(адрес вышестоящего в порядке подчиненности органа /должностного лица)*

*От (Фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>)  
(Почтовый адрес, телефон, факс, e-mail)*

#### ЖАЛОБА

##### вышестоящему в порядке подчиненности органу / должностному лицу

(Дата) я воспользовался официальным сайтом (наименование органа власти и адрес официального сайта в сети Интернет) с целью получить информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Но на официальном сайте я не обнаружил информацию, а именно: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации является незаконным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право:

1 Жалоба может быть подана от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На основании ст. 6 федерального Закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет.

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

В ст. 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» содержится перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая размещается в сети Интернет. Согласно пункту (указать конкретный пункт ст. 13) этой статьи в сети Интернет должна быть размещена следующая информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации не предусмотрено действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23-25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,

#### **ПРОШУ:**

1. Обязать (наименование органа власти) разместить в сети Интернет следующую информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).
2. Принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, виновным в размещении вышеуказанной информации в сети Интернет.

*Дата и подпись*

## 11.8.2. Образец заявления в суд

*В (районный/городской) суд  
по месту жительства гражданина или по месту  
нахождения органа власти<sup>1</sup>)*

*Заявитель: (Фамилия, имя, отчество<sup>2</sup>),  
(Адрес по месту регистрации)*

*Адрес для вызова в суд:  
(Почтовый адрес гражданина)*

*Заинтересованное лицо: (Полное наименование  
государственного органа/органа местного  
самоуправления)  
(Адрес местонахождения)*

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### о признании незаконным бездействия государственного органа / органа местного самоуправления

(Дата) я воспользовался официальным сайтом (наименование органа власти и адрес официального сайта в сети Интернет) с целью получить информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Но на официальном сайте я не обнаружил информацию, а именно: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации является незаконным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь

1 На выбор гражданина.

2 Заявление может быть подано от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

информацией имеет право:

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На основании ст. 6 Федерального Закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет.

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В

ст. 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» содержится перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая размещается в сети Интернет. Согласно пункту (указать конкретный пункт ст. 13) этой статьи в сети Интернет должна быть размещена следующая информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации не предусмотрено действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 255 ГПК РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-то обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Отказ (наименование органа власти) в предоставлении мне информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 254, ст. 258 ГПК РФ,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконным бездействие (наименование государственного органа /органа местного самоуправления, должностного лица), выразившееся в неразмещении в сети Интернет следующей информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на

официальном сайте).

2. В случае признания настоящего заявления подлежащим удовлетворению возложить на (наименование государственного органа / органа местного самоуправления) все судебные расходы по делу, взыскав их в мою пользу. На момент подачи настоящего заявления размер судебных расходов составляет 200 рублей.

**Приложение:**

1. Копия настоящего заявления;
2. Квитанция об уплате государственной пошлины – 200 рублей;
3. Справка о регистрации по месту жительства (в случае подачи заявления в суд по месту жительства).

*Дата и подпись*

### 11.8.3. Образец заявления в прокуратуру

*В (районную/городскую) прокуратуру  
по месту нахождения органа власти)  
(Адрес местонахождения)  
Заявитель: (Фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>),  
Место жительства: (Адрес по месту  
регистрации)  
Почтовый адрес: (почтовый адрес)  
Тел: (контактный телефон)*

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

(Дата) я воспользовался официальным сайтом (наименование органа власти и адрес официального сайта в сети Интернет) с целью получить информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Но на официальном сайте я не обнаружил информацию, а именно: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации является незаконным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право:

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;

обжаловать в установленном порядке правовые акты, а также действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и

1 Заявление может быть подано от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.



органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На основании ст. 6 Федерального Закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет.

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

В ст. 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» содержится перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая размещается в сети Интернет. Согласно пункту (указать конкретный пункт ст. 13) этой статьи в сети Интернет должна быть размещена следующая информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации не предусмотрено действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании ч.ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

-надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

-надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

Прошу провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения (наименование органа власти) законов Российской Федерации.

*Дата и подпись*

## 11.9. Образец жалобы председателю суда на отказ должностного лица в присутствии на судебном заседании

**Председателю** (наименование суда)

(Ф.И.О. председателя суда)

(адрес суда)

**От** (фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>)

**место жительства:** (Адрес по месту регистрации)

**почтовый адрес:** (почтовый адрес)

**тел:** (контактный телефон)

### ЖАЛОБА

(Дата и время) я явился в (наименование суда) с целью присутствовать на открытом судебном заседании по делу (указать дело, на заседании по которому Вы хотели присутствовать). Однако на указанное заседание я не был допущен (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица).

Привести обстоятельства, имевшие место при отказе должностного лица, не допустившего Вас на судебное заседание (форма отказа и его аргументация).

Действия (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица), отказавшего мне в присутствии на судебном заседании, являются незаконными, необоснованными и нарушающими мое право на доступ к информации о деятельности судов по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

Согласно статье 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности **является присутствие граждан в открытом судебном заседании.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», пользователь информацией имеет право:

- **получать достоверную информацию** о деятельности судов
- **не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о**

<sup>1</sup> Жалоба может быть подана от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

**деятельности судов, доступ к которой не ограничен;**

**- обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации.**

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», граждане имеют право присутствовать в открытом судебном заседании, а также фиксировать ход судебного разбирательства в порядке и формах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконным отказ (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица) в присутствии на открытом судебном заседании.
2. Принять меры к привлечению (должность и (или) Ф.И.О. должностного лица) к дисциплинарной ответственности.

*Дата и подпись*

### 11.10. Образец жалобы председателю суда на неразмещение в сети Интернет информации о деятельности судов

**Председателю** (наименование суда)

(Ф.И.О. председателя суда)

(адрес суда)

**От** (фамилия, имя, отчество<sup>1</sup>)

**место жительства:** (Адрес по месту регистрации)

**почтовый адрес:** (почтовый адрес)

**тел:** (контактный телефон)

#### ЖАЛОБА

(Дата) я воспользовался официальным сайтом (наименование суда и адрес официального сайта в сети Интернет) с целью получить информацию о деятельности судов. Однако на официальном сайте я не обнаружил информацию, а именно: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации является незаконным по следующим причинам.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены **федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников** при условии соблюдения требований, установленных настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).**

Согласно ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», **государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. **лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.**

Согласно статье 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности судов является **размещение информации о деятельности судов в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.**

На основании ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», пользователь информацией имеет право:

1 Жалоба может быть подана от любого физического лица, в т.ч. от журналиста или представителя юридического лица, а также иностранного гражданина или лица без гражданства.

- получать достоверную информацию о деятельности судов
- не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности судов, доступ к которой не ограничен;
- обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», суды, Судебный департамент, органы судебного департамента для размещения информации о деятельности судов используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос.

В ст. 14 Федерального закона «об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» содержится перечень информации о деятельности судов, которая размещается в сети Интернет. Согласно пункту (указать конкретный пункт ст. 14) этой статьи в сети Интернет должна быть размещена следующая информация о деятельности судов: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).

Неразмещение в сети Интернет указанной информации не предусмотрено действующим законодательством, является незаконным и нарушает мое право на свободный доступ к информации о деятельности судов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24 и 25 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»,

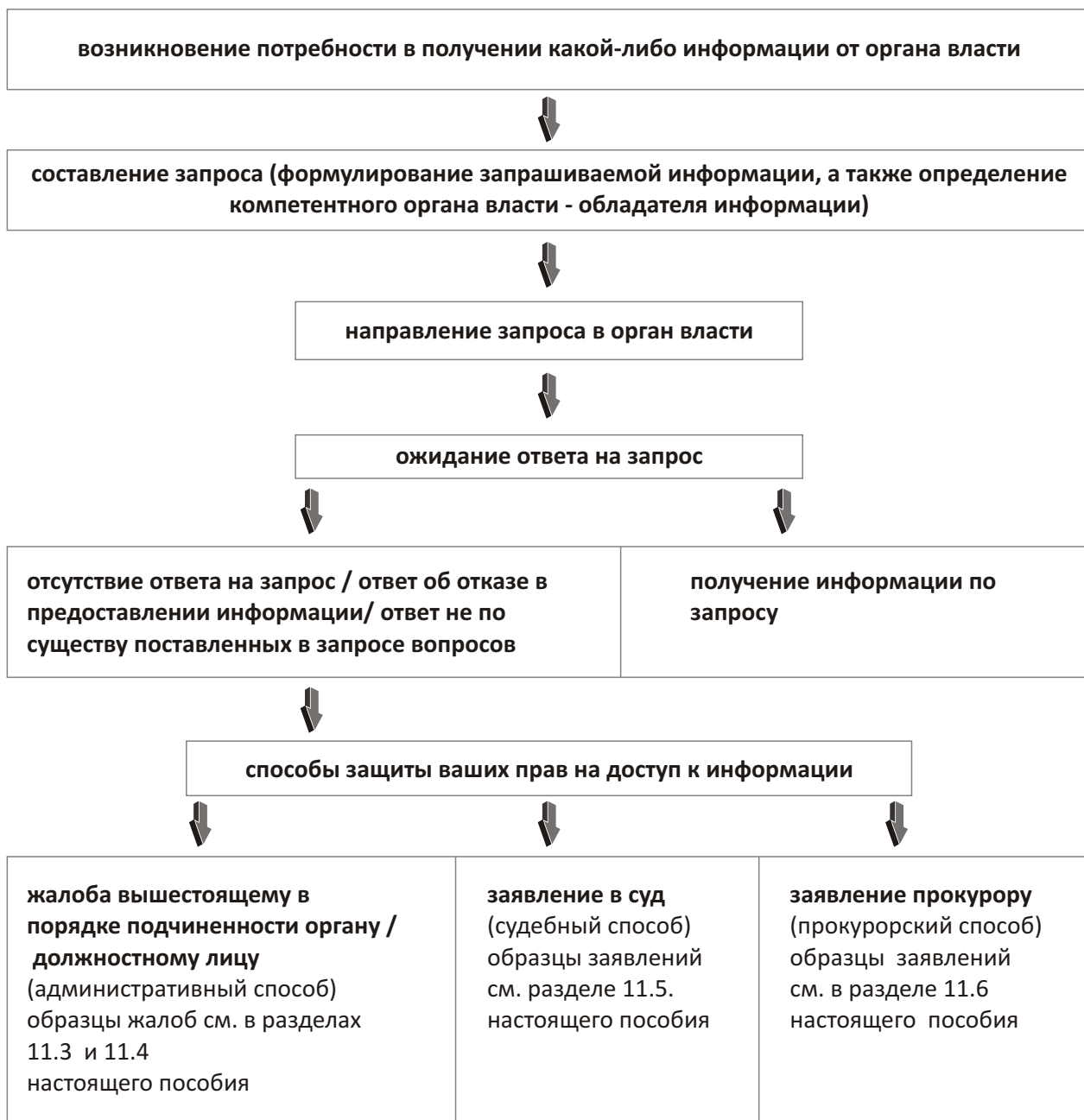
#### **ПРОШУ:**

1. Обязать соответствующих должностных лиц (наименование суда) разместить в сети Интернет следующую информацию о деятельности судов: (указать категорию информации, которую Вы не обнаружили на официальном сайте).
2. Принять меры к привлечению должностных лиц, виновных в размещении вышеуказанной информации в сети Интернет к дисциплинарной ответственности.

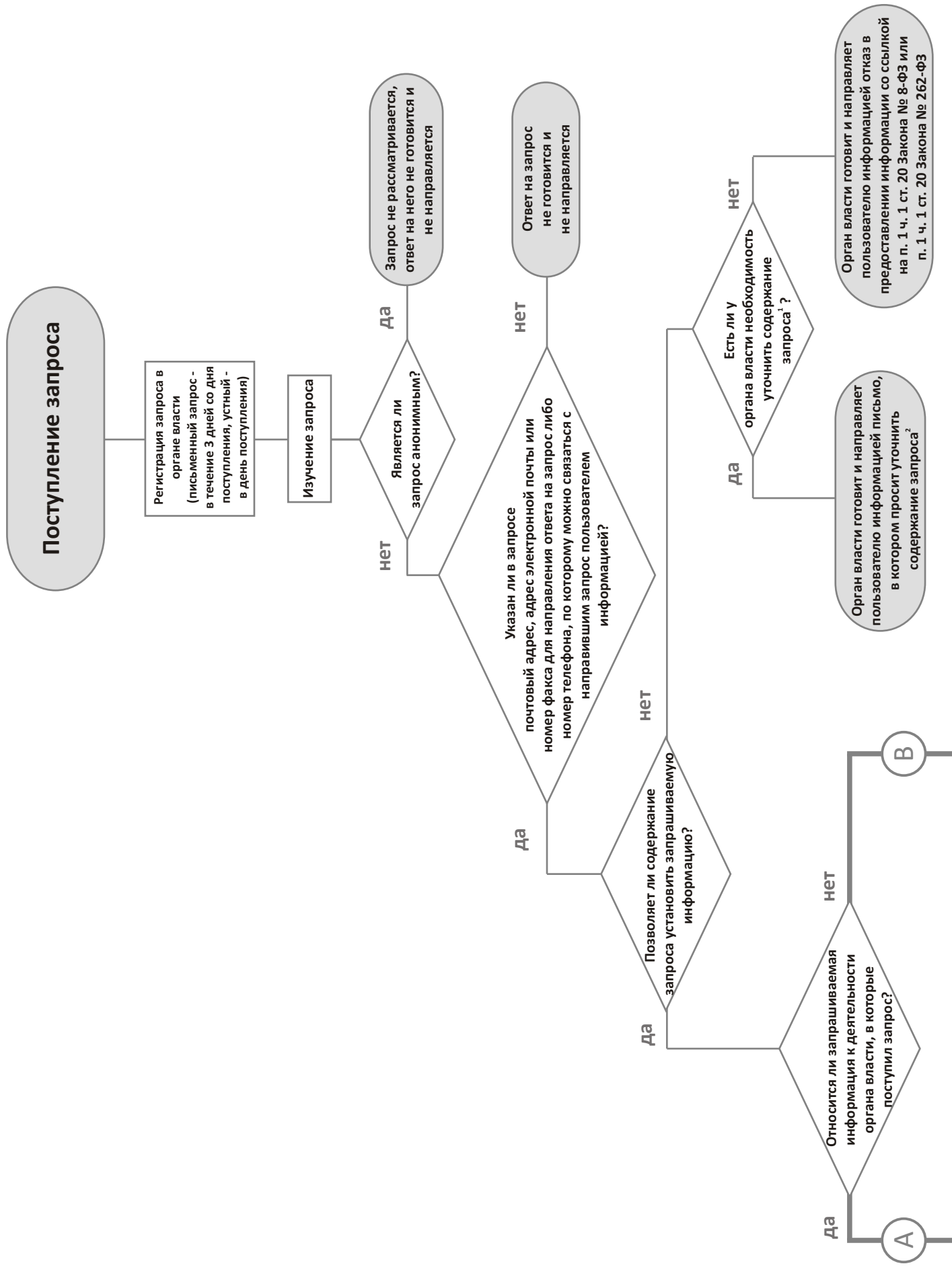
*Дата и подпись*

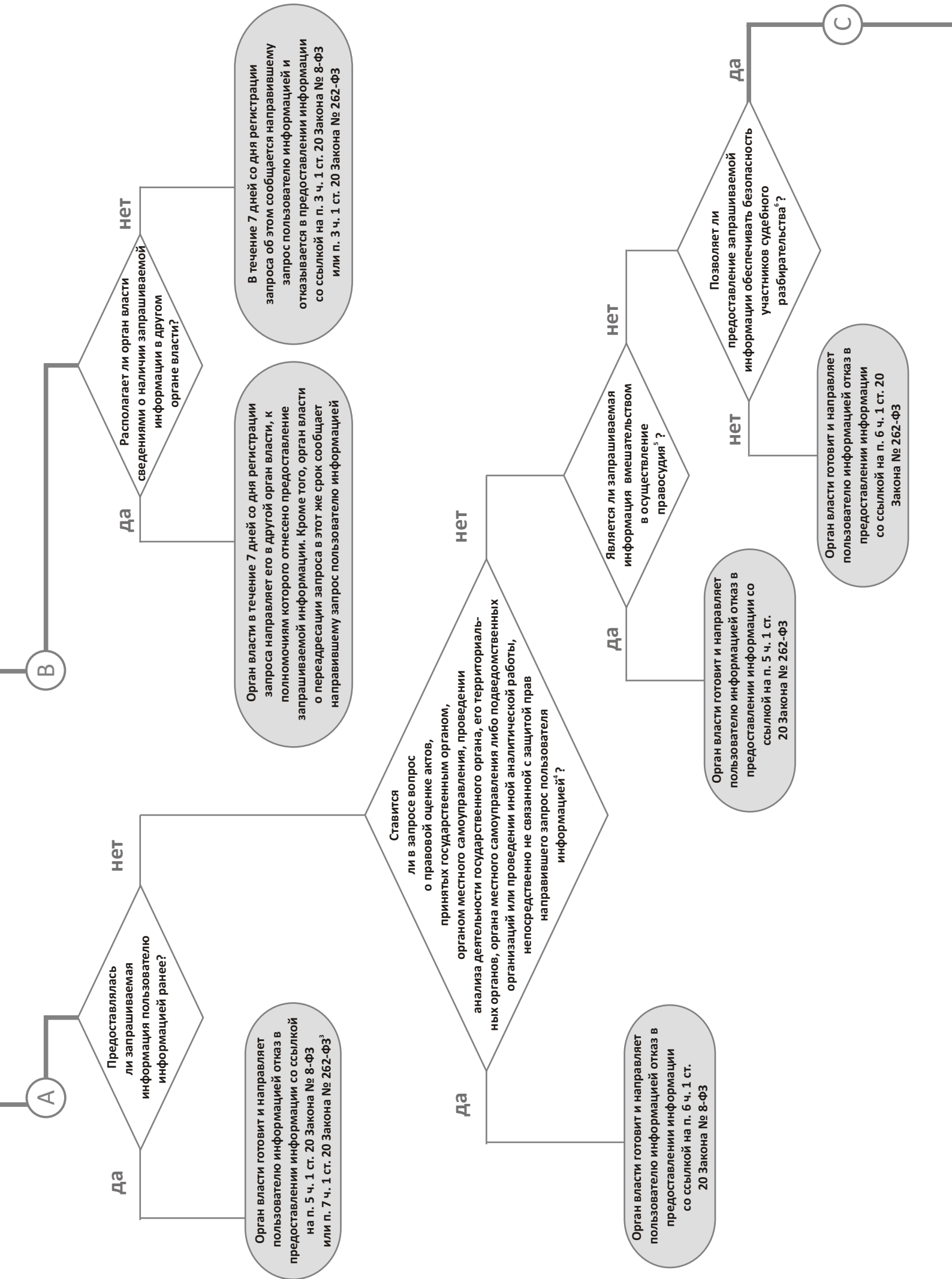
## 12. Алгоритмы действий, связанных с реализацией и защитой права на доступ к информации

### 12.1 Алгоритм действий для получения информации путем направления запроса в орган власти



12.2 «Алгоритм действий органа власти, получившего запрос о предоставлении информации»





В

А

С

Нет

Да

Нет

Да

Нет

Да

Нет

Да

Да

Нет

В течение 7 дней со дня регистрации запроса об этом сообщается направившему запрос пользователю информацией и отказывается в предоставлении информации со ссылкой на п. 3 ч. 1 ст. 20 Закона № 8-ФЗ или п. 3 ч. 1 ст. 20 Закона № 262-ФЗ

Орган власти в течение 7 дней со дня регистрации запроса направляет его в другой орган власти, к полномочиям которого отнесено предоставление запрашиваемой информации. Кроме того, орган власти о переадресации запроса в этот же срок сообщает направившему запрос пользователю информацией

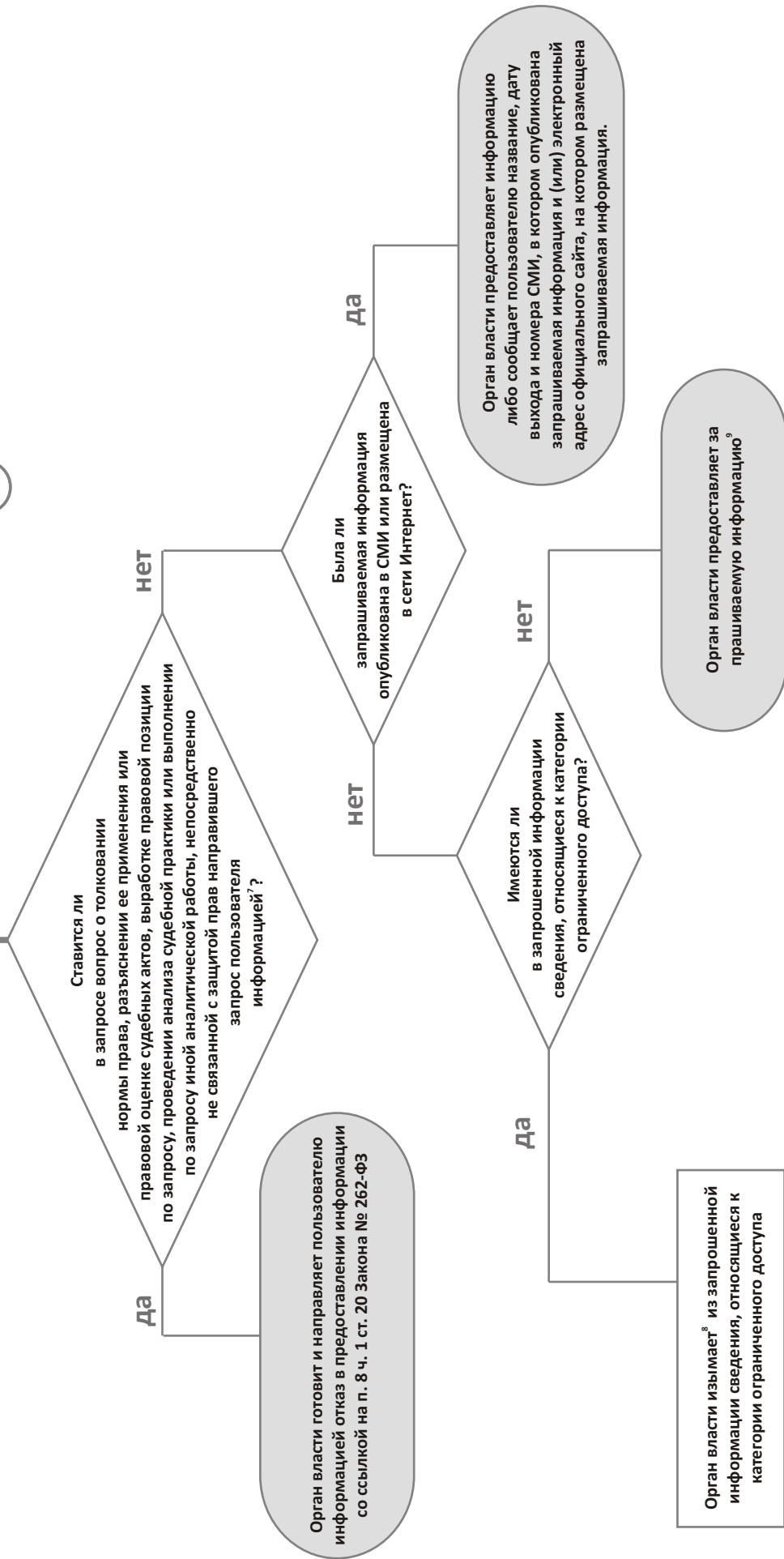
Орган власти готовит и направляет пользователю информацией отказ в предоставлении информации со ссылкой на п. 5 ч. 1 ст. 20 Закона № 8-ФЗ или п. 7 ч. 1 ст. 20 Закона № 262-ФЗ

Орган власти готовит и направляет пользователю информацией отказ в предоставлении информации со ссылкой на п. 6 ч. 1 ст. 20 Закона № 8-ФЗ

Орган власти готовит и направляет пользователю информацией отказ в предоставлении информации со ссылкой на п. 5 ч. 1 ст. 20 Закона № 262-ФЗ

Орган власти готовит и направляет пользователю информацией отказ в предоставлении информации со ссылкой на п. 6 ч. 1 ст. 20 Закона № 262-ФЗ





- 1 Необходимость определяется субъективно - лицом, рассматривающим запрос
- 2 После поступления в орган власти уточнения рассмотрение запроса происходит с самого начала
- 3 Хотя это прямо не предусмотрено Законом № 8-ФЗ, на наш взгляд, орган власти должен принимать во внимание обстоятельства и причины, вынудившие пользователя повторно обратиться за информацией. В случае признания таких причин уважительными, орган власти должен предоставить информацию.
- 4 Применительно к запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
- 5 Применительно к запросу информации о деятельности судов
- 6 Применительно к запросу информации о деятельности судов
- 7 Применительно к запросу информации о деятельности судов
- 8 Например, изъятие может происходить посредством зачеркивания маркером в копии документа фрагмента с информацией ограниченного доступа
- 9 Информация предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация

### 12.3. Алгоритм действий для обращения в суд

Составление заявления в суд  
(образцы заявлений см. в разделах 11.5, 11.7.2 и 11.8.2 настоящего пособия)



Оплата государственной пошлины (200 рублей)  
и подготовка комплекта приложений к заявлению



Направление заявления в суд (2 способа)



Заявление (с комплектом приложений) отправляется посредством почтовой связи (Инструкцию по направлению обращений посредством почтовой связи см. в разделе 13 настоящего пособия)

Заявление (с комплектом приложений) подается непосредственно в суд (часы приема и кабинет можно узнать по телефону или на официальном сайте суда)



Принятие заявления судом и назначение судебного заседания<sup>1</sup>



Судебное разбирательство<sup>2</sup>

1 При поступлении заявления в суд судья в течение 5 дней либо принимает заявление к производству, либо отказывает в принятии, либо возвращает, либо оставляет без движения (подробнее смотрите: ст.ст. 133-136 ГПК РФ). Каждое такое решение оформляется определением суда, которое может быть обжаловано Вами в вышестоящий суд в течение 10 дней с момента вынесения определения. После принятия Вашего заявления к производству, суд обязан рассмотреть и разрешить дело по существу (если нет оснований для прекращения производства по делу или оставления дела без рассмотрения).

2 Рассмотрение дела по существу заканчивается вынесением решения, которое может быть обжаловано в вышестоящий суд в течение 10 дней после принятия решения в окончательной форме. В случае удовлетворения Вашего заявления орган власти обязан восстановить Ваши нарушенные права и возместить Вам судебные расходы в соответствии с решением суда. В случае отказа в удовлетворении заявления Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий суд.

## 12.4. Алгоритм действий для привлечения органов власти (их должностных лиц) к ответственности

Вам не предоставили информацию по запросу (вообще не ответили на запрос, либо направили ответ об отказе в предоставлении информации)?  
Вам предоставили недостоверную информацию или допустили задержку в предоставлении информации?  
Вы явились на заседание коллегиального органа власти, но Вам не разрешили присутствовать на нем?  
Вы зашли на официальный сайт органа власти, но не нашли там необходимой информации?



Вы можете требовать привлечь к ответственности орган власти (должностное лицо органа власти), которые нарушили Ваше право на доступ к информации



Орган власти и подведомственные ему организации можно привлечь к следующим видам ответственности:	Должностное лицо органа власти можно привлечь к следующим видам ответственности:
- административная ответственность - гражданско-правовая ответственность	- уголовная ответственность - административная ответственность - дисциплинарная ответственность - гражданско-правовая ответственность

### Последовательность Ваших действий для привлечения должностного лица к уголовной ответственности за нарушение Вашего права на доступ к информации

Если действия должностного лица информации содержат признаки преступлений, предусмотренных ст.ст. 140 и 237 УК РФ (содержание статей см. в разделе 9 настоящего пособия), Вы можете **обратиться в районную (городскую) прокуратуру по месту Вашего жительства с заявлением о возбуждении уголовного дела** в отношении должностного лица органа власти, не предоставившего Вам информацию, в котором изложить все обстоятельства нарушения Вашего права на доступ к информации.



Заявление о возбуждении уголовного дела можно передать непосредственно в прокуратуру, либо направить его посредством почтовой связи (Инструкцию по направлению обращений посредством почтовой связи см. в разделе 13 настоящего пособия)



По Вашему заявлению будет проведена проверка (срок проведения проверки может составлять от трех до 30 суток), по результатам которой будет принято одно из следующих решений (об этом Вас как заявителя должны уведомить в письменной форме):



В случае подтверждения наличия в действиях должностного лица признаков преступления должно быть вынесено **постановление о возбуждении уголовного дела**.

Итогом расследования и рассмотрения уголовного дела в случае подтверждения всех обстоятельств будет привлечение виновного должностного лица к уголовной ответственности (виды уголовных наказаний см. в разделе 9 настоящего пособия)

Если по результатам проверки в действиях должностного лица не будет обнаружено признаков преступления, должно быть вынесено **постановление об отказе в возбуждении уголовного дела**, которое Вы имеете право обжаловать прокурору, руководителю следственного органа, либо в суд.

**Последовательность Ваших действий для привлечения должностного лица к административной ответственности за нарушение Вашего права на доступ к информации**

Если должностное лицо органа власти допустило нарушение Вашего права на доступ к информации (не предоставило информацию по запросу, не разместило информацию в сети Интернет и т.п.)<sup>1</sup>, то Вы можете направить **заявление об административном правонарушении**, в котором изложить все обстоятельства нарушения Вашего права на доступ к информации и просьбу о привлечении должностного лица к административной ответственности.



Заявление об административном правонарушении должно быть подано Вами в орган власти/должностному лицу, в полномочия которых входит возбуждение дела об административном правонарушении.

**По правонарушениям, предусмотренным статьями 5.39, 13.27, 13.28 КоАП РФ<sup>2</sup>, лицом, уполномоченным на возбуждение дела об административном правонарушении, является прокурор<sup>3</sup>.**



Составленное в письменном виде заявление необходимо отправить посредством почтовой связи (Инструкцию по направлению обращений посредством почтовой связи см. в разделе 13 настоящего пособия) либо непосредственно передать в районную (городскую) прокуратуру по месту нахождения органа/должностного лица, допустившего нарушение Вашего права на доступ к информации.



Ваше заявление изучается прокурором, по итогам чего им принимается одно из следующих решений:



В случае обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, прокурор выносит **постановление о возбуждении дела об административном правонарушении**

В случае отсутствия достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, прокурор выносит мотивированное **определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**, которое Вы имеете право обжаловать вышестоящему должностному лицу прокуратуры либо в суд



Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в течение 3 суток с момента его составления направляется в орган/должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

**Дела по правонарушениям, предусмотренным статьями 5.39, 13.27, 13.28 КоАП РФ, рассматриваются мировым судьей по месту совершения правонарушения<sup>4</sup>.**



1 Перечень составов административных правонарушений и их описание см. в разделе 9 настоящего пособия.

2 Содержание данных статей приведено в главе 9 «Ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности органов власти».

3 Лица, уполномоченные на возбуждение дела об административном правонарушении по другим составам административных правонарушений, указаны в ст. 28.3 КоАП РФ.

4 Лица, уполномоченные на рассмотрение дела об административном правонарушении по другим составам административных правонарушений, указаны в главе 23 КоАП РФ.

Дело об административном правонарушении рассматривается мировым судьей в 15-дневный срок с момента поступления к нему материалов дела. По результатам рассмотрения дела судьей выносятся одно из следующих постановлений:



В случае подтверждения всех обстоятельств в отношении должностного лица судья обязан вынести **постановление о назначении административного наказания** (виды и размер административных наказаний за нарушение права на доступ к информации см. в разделе 9 настоящего пособия)

Если по результатам рассмотрения дела не будет выявлено оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности, будет вынесено **постановление о прекращении дела об административном правонарушении**, которое Вы имеете право обжаловать в районный суд.

### Последовательность Ваших действий для привлечения должностного лица к дисциплинарной ответственности за нарушение Вашего права на доступ к информации<sup>1</sup>

В случае, если должностное лицо органа власти допустило нарушение Вашего права на доступ к информации, Вы можете написать жалобу на действия (бездействие) этого должностного лица на имя его руководителя, в которой изложить все обстоятельства нарушения Вашего права на доступ к информации и требование о привлечении должностного лица к дисциплинарной ответственности.



После рассмотрения Вашей жалобы руководитель должностного лица в случае подтверждения изложенных Вами обстоятельств может применить к виновному должностному лицу одну из следующих мер дисциплинарного взыскания:

- замечание
- выговор
- предупреждение о неполном должностном соответствии<sup>2</sup>
- освобождение от замещаемой должности гражданской службы<sup>3</sup>
- увольнение со службы.

(перечень видов дисциплинарных взысканий см. в разделе 9 настоящего пособия)  
Необходимость привлечения к дисциплинарной ответственности легче обосновать, если Вы добились признания незаконности действий должностного лица судебным или прокурорским способом



Обращаем Ваше внимание, что согласно действующему законодательству привлечение должностного лица к дисциплинарной ответственности осуществляется по усмотрению его руководителя. Тем не менее, в случае отказа руководителя должностного лица в привлечении виновного должностного лица к дисциплинарной ответственности вы имеете право обратиться с жалобой на такое решение к вышестоящему должностному лицу.

1 Приведенный ниже порядок привлечения к дисциплинарной ответственности не распространяется на судей. Для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности необходимо обратиться с жалобой в соответствующую квалификационную коллегия судей (компетенция квалификационных коллегий судей по привлечению судей к дисциплинарной ответственности определена в ст. ст. 17, 19 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»). Виды дисциплинарной ответственности, к которой могут быть привлечены судьи, перечислены в главе 9 настоящего пособия.

2 Данный вид дисциплинарной ответственности установлен законодательством только применительно к государственным гражданским служащим и не распространяется на муниципальных служащих.

3 Данный вид дисциплинарной ответственности установлен законодательством только применительно к государственным гражданским служащим и не распространяется на муниципальных служащих.

**Последовательность Ваших действий для привлечения должностного лица к гражданско-правовой ответственности за нарушение Вашего права на доступ к информации**

Если в результате неправомерного отказа в доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации пользователю информацией были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.



Для взыскания убытков с органа власти / должностного лица Вам необходимо обратиться в суд с исковым заявлением о взыскании убытков. В исковом заявлении Вы должны изложить обстоятельства нарушения Вашего права на доступ к информации и причинения Вам убытков таким нарушением, в том числе указать размер причиненных убытков. К исковому заявлению необходимо приложить доказательства, подтверждающие изложенные Вами обстоятельства. Порядок обращения в суд с исковым заявлением и рассмотрения дела в суде регулируется ГПК РФ. Перед подачей искового заявления мы рекомендуем проконсультироваться у юриста.

### 13. Инструкция по направлению обращений посредством почтовой связи

1. После составления Вами текста обращения, поставьте на нем дату, подпишите его и снимите с него копию (копия обращения должна остаться у Вас для того, чтобы в случае спора Вы могли подтвердить, какое именно содержание было у отправленного Вами обращения).

2. После подписания обращения поместите его в почтовый конверт. Лицевая сторона почтового конверта должна быть оформлена следующим образом:

- В левом верхнем углу конверта укажите, от кого исходит обращение (Ваши фамилия, имя, отчество без сокращений), далее - Ваш индекс и почтовый адрес.
- В правом нижнем углу конверта укажите, наименование лица-адресата или должностного лица, адрес получателя, в том числе его почтовый индекс.

3. Не отправляйте письмо, просто опустив его в почтовый ящик, поскольку у Вас не останется никаких доказательств отправки этого письма, и Вы не сможете проследить за тем, когда Ваше письмо будет получено адресатом.

4. Обращение необходимо отправлять **заказным письмом с уведомлением о вручении**. Для отправки такого письма Вам нужно будет прийти на любое отделение почтовой связи и произвести ниже перечисленные действия.

5. Придя на почту, перед отправкой заказного письма Вам необходимо оформить уведомление о вручении (бланки уведомлений о вручении можно получить на почте у операциониста):

- На лицевой стороне уведомления укажите вид уведомления – простой (поставьте «галочку» напротив слова «простое»); ниже укажите вид отправления – заказное письмо (поставьте «галочки» напротив надписей «письмо» и «заказное(ая)»).
- На лицевой стороне уведомления в строках «Кому» и «Адрес» укажите **ВАШИ** фамилию, имя, отчество и **ВАШ** почтовый адрес с индексом.
- На обратной стороне уведомления в графе «вид отправления» сделайте надпись «заказное письмо с уведомлением».
- На обратной стороне уведомления в графах «наименование адресата» и «адрес» укажите наименование получателя письма, его адрес с индексом.
- Остальные графы уведомления оставьте незаполненными, они заполняются работниками отделения почтовой связи.

Смысл отправки письма с уведомлением о вручении заключается в том, что после доставки Вашего письма адресату оформленное Вами уведомление о вручении будет возвращено почтой в Ваш адрес. На этом уведомлении будет проставлена отметка о том, когда адресат получил Ваше письмо, а также будет стоять подпись уполномоченного представителя получателя Вашего отправления.

Таким образом, уведомление о вручении Вам необходимо для того, чтобы у Вас были доказательства отправки Вами письма и получения его адресатом в случае, если адресованное лицо будет отрицать получение от Вас какой-либо корреспонденции, не предоставит Вам ответ на Ваше обращение, ответит с нарушением сроков, установленных законом и т.п.

6. После того, как Вы заполнили бланк уведомления о вручении, можете отправлять Ваше заказное письмо:

- Уточните у работников почты, в каком окне принимают заказные письма, и подайте Ваше письмо непосредственно работнику почты, который занимается приемом заказных писем.
- Работник почты примет у Вас заказное письмо и после внесения Вами оплаты за отправку письма - выдаст чек.
- Сохраняйте чек, полученный на почте за оплату отправления. Он будет служить подтверждением факта отправки Вами письма в адрес государственного органа и может быть Вам необходим в случае защиты Ваших нарушенных прав в суде или иных органах.

7. Вместо отправки заказного письма с уведомлением о вручении, Вы также можете отправить Ваше обращение **ценным письмом с описью и с уведомлением о вручении**.

Преимущество отправки ценного письма по сравнению с заказным состоит в том, что после отправки ценного письма у Вас останется не только подтверждение факта отправки письма конкретному адресату (т.е. чек), но и подтверждение того, какие именно документы были Вами отправлены, а именно - опись.

8. Ценное письмо, как и заказное, отправляется Вами непосредственно на отделении почтовой связи. При отправке ценного письма учтите следующие особенности:

- Лицевая сторона почтового конверта заполняется в порядке, указанном в пункте 2 настоящей Инструкции, но помимо всего прочего в правом верхнем углу (немного выше графы «Кому») Вам необходимо указать сумму объявленной ценности Вашего письма, например, написать следующую фразу: «с объявленной ценностью 10 (десять) рублей 00 копеек» (или указать другую сумму ценности; обратите внимание, что указанная Вами на конверте сумма объявленной ценности должна соответствовать сумме ценности, указанной Вами в описи, о чем читайте ниже).
- При отправлении ценного письма с описью не заклеивайте конверт перед его отправкой (конверт с вложенными в него документами подается почтовому работнику незапечатанным);
- Перед отправлением письма Вам следует заполнить опись. Опись заполняется в двух экземплярах. Бланки описи Вы также можете получить на почте;
- В описи подробно опишите, какие документы Вы вкладываете в конверт с указанием наименования документов, их даты и иных реквизитов по которым можно будет точно идентифицировать отправленные Вами документы. Кроме того, отразите в описи количество листов в каждом документе, и укажите общую ценность этих документов, например, 10 рублей (размер ценности определяется на Ваше усмотрение). После заполнения бланков описей поставьте свою подпись на обоих экземплярах описи;
- Отправление письма с описью не отменяет необходимости заполнять бланк уведомления о вручении письма. Уведомление заполняется в том же порядке, что и при отправке заказного письма, со следующими особенностями;
- На лицевой стороне, помимо «галочки» напротив графы «письмо», Вам необходимо поставить «галочку» напротив графы – «с объявленной ценностью» (вместо «галочки» напротив графы «заказное(ая)»). Остальные графы на лицевой стороне заполняются так же, как и при отправке заказных писем без описи (см. пункт 5 настоящей Инструкции);
- На обратной стороне уведомления в графе «вид отправления» укажите «письмо с объявленной ценностью», а в графе «сумма объявленной ценности» необходимо указать ту сумму, в которую Вы оцениваете письмо (это должна быть та же сумма, что Вы ставите в описи).

9. После того, как Вы заполнили бланк уведомления о вручении, можете отправлять Ваше ценное письмо с описью:

- Уточните у работников почты, в каком окне принимают письма с объявленной ценностью, и подайте Ваше письмо непосредственно работнику почты, который занимается приемом таких отправлений;
- Работник почты после принятия Вашего не заклеенного конверта с описью (в двух экземплярах) ставит печати на обоих экземплярах описей. Одна опись остается у Вас в руках – это может понадобиться Вам для защиты Ваших прав в суде для подтверждения того, какие именно документы Вы отправляли. Второй экземпляр описи вкладывается в конверт, после чего сотрудник почты его заклеивает.
- Сохраняйте чек, полученный на почте за оплату отправления, аналогично отправке заказного письма, а также опись вложения в ценное письмо. Они будут служить подтверждением факта отправки Вами письма и конкретных документов и могут понадобиться Вам в суде для защиты своих прав.



## 14. Основные нормативные правовые акты в сфере доступа к информации

### Конституция Российской Федерации (выдержки)

#### Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

#### Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

#### Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

#### Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ**

**Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации**

Принят  
Государственной Думой  
8 июля 2006 года

Одобен  
Советом Федерации  
14 июля 2006 года

**Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации.

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- 2) информационные технологии - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;
- 3) информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
- 4) информационно-телекоммуникационная сеть - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;
- 5) обладатель информации - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;
- 6) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;
- 7) конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;
- 8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;
- 9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;
- 10) электронное сообщение - информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети;
- 11) документированная информация - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель;
- 12) оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

### **Статья 3. Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

- 1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- 2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;
- 3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;
- 4) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;
- 5) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- 6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- 7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- 8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации**

1. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов.

2. Правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

3. Порядок хранения и использования включенной в состав архивных фондов документированной информации устанавливается законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

### **Статья 5. Информация как объект правовых отношений**

1. Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

2. Информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

3. Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на:

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

4. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя.

## **Статья 6. Владелец информации**

1. Владелелем информации может быть гражданин (физическое лицо), юридическое лицо, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.
2. От имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования полномочия владельца информации осуществляются соответственно государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.
3. Владелец информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе:
  - 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
  - 2) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
  - 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
  - 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
  - 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.
4. Владелец информации при осуществлении своих прав обязан:
  - 1) соблюдать права и законные интересы иных лиц;
  - 2) принимать меры по защите информации;
  - 3) ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

## **Статья 7. Общедоступная информация**

1. К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.
2. Общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации.
3. Владелец информации, ставшей общедоступной по его решению, вправе требовать от лиц, распространяющих такую информацию, указывать себя в качестве источника такой информации.

## **Статья 8. Право на доступ к информации**

1. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.
2. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.
3. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.
4. Не может быть ограничен доступ к:
  - 1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
  - 2) информации о состоянии окружающей среды;
  - 3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
  - 4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

5. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

6. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

7. В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

8. Предоставляется бесплатно информация:

1) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;

3) иная установленная законом информация.

9. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

## **Статья 9. Ограничение доступа к информации**

1. Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

3. Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

5. Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

6. Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

7. Срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе.

8. Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

9. Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных.

## **Статья 10. Распространение информации или предоставление информации**

1. В Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации.
2. Информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.
3. При использовании для распространения информации средств, позволяющих определять получателей информации, в том числе почтовых отправлений и электронных сообщений, лицо, распространяющее информацию, обязано обеспечить получателю информации возможность отказа от такой информации.
4. Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией.
5. Случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации, в том числе предоставление обязательных экземпляров документов, устанавливаются федеральными законами.
6. Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

## **Статья 11. Документирование информации**

1. Законодательством Российской Федерации или соглашением сторон могут быть установлены требования к документированию информации.
2. В федеральных органах исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Правила делопроизводства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их компетенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в части делопроизводства и документооборота для федеральных органов исполнительной власти.
3. Электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается или не подразумевается требование о составлении такого документа на бумажном носителе.
4. В целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами.
5. Право собственности и иные вещные права на материальные носители, содержащие документированную информацию, устанавливаются гражданским законодательством.

## **Статья 12. Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий**

1. Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий предусматривает:
  - 1) регулирование отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий (информатизации), на основании принципов, установленных настоящим Федеральным законом;
  - 2) развитие информационных систем различного назначения для обеспечения граждан (физических лиц), организаций, государственных органов и органов местного самоуправления информацией, а также обеспечение взаимодействия таких систем;
  - 3) создание условий для эффективного использования в Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет" и иных подобных информационно-телекоммуникационных сетей.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями:

- 1) участвуют в разработке и реализации целевых программ применения информационных технологий;
- 2) создают информационные системы и обеспечивают доступ к содержащейся в них информации на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации.

### **Статья 13. Информационные системы**

1. Информационные системы включают в себя:

- 1) государственные информационные системы - федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов;
- 2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления;
- 3) иные информационные системы.

2. Если иное не установлено федеральными законами, оператором информационной системы является собственник используемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств, который правомерно пользуется такими базами данных, или лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы.

3. Права обладателя информации, содержащейся в базах данных информационной системы, подлежат охране независимо от авторских и иных прав на такие базы данных.

4. Установленные настоящим Федеральным законом требования к государственным информационным системам распространяются на муниципальные информационные системы, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении.

5. Особенности эксплуатации государственных информационных систем и муниципальных информационных систем могут устанавливаться в соответствии с техническими регламентами, нормативными правовыми актами государственных органов, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимающих решения о создании таких информационных систем.

6. Порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами или муниципальными информационными системами, определяется операторами таких информационных систем в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

### **Статья 14. Государственные информационные системы**

1. Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях.

2. Государственные информационные системы создаются с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.

4. Перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством Российской Федерации или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

5. Если иное не установлено решением о создании государственной информационной системы, функции ее оператора осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на

создание такой информационной системы. При этом ввод государственной информационной системы в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном указанным заказчиком.

6. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать обязательные требования к порядку ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем.

7. Не допускается эксплуатация государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности.

8. Технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

9. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами.

### **Статья 15. Использование информационно-телекоммуникационных сетей**

1. На территории Российской Федерации использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Регулирование использования информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, осуществляется в Российской Федерации с учетом общепринятой международной практики деятельности саморегулируемых организаций в этой области. Порядок использования иных информационно-телекоммуникационных сетей определяется владельцами таких сетей с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Использование на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей в хозяйственной или иной деятельности не может служить основанием для установления дополнительных требований или ограничений, касающихся регулирования указанной деятельности, осуществляемой без использования таких сетей, а также для несоблюдения требований, установленных федеральными законами.

4. Федеральными законами может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих информационно-телекоммуникационную сеть при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом получатель электронного сообщения, находящийся на территории Российской Федерации, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения, а в установленных федеральными законами или соглашением сторон случаях обязан провести такую проверку.

5. Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

6. Особенности подключения государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям могут быть установлены нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

### **Статья 16. Защита информации**

1. Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- 3) реализацию права на доступ к информации.

2. Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется



путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

3. Требования о защите общедоступной информации могут устанавливаться только для достижения целей, указанных в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи.

4. Владелец информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязаны обеспечить:

- 1) предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- 2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- 3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- 4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- 5) возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- 6) постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

5. Требования о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий. При создании и эксплуатации государственных информационных систем используемые в целях защиты информации методы и способы ее защиты должны соответствовать указанным требованиям.

6. Федеральными законами могут быть установлены ограничения использования определенных средств защиты информации и осуществления отдельных видов деятельности в области защиты информации.

### **Статья 17. Ответственность за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

1. Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с иском о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

3. В случае, если распространение определенной информации ограничивается или запрещается федеральными законами, гражданско-правовую ответственность за распространение такой информации не несет лицо, оказывающее услуги:

- 1) либо по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии ее передачи без изменений и исправлений;
- 2) либо по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что это лицо не могло знать о незаконности распространения информации.

### **Статья 18. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации**

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

- 1) Федеральный закон от 20 февраля 1995 года N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 8, ст. 609);
- 2) Федеральный закон от 4 июля 1996 года N 85-ФЗ "Об участии в международном информацион-

ном обмене" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 28, ст. 3347);

3) статью 16 Федерального закона от 10 января 2003 года N 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 167);

4) статью 21 Федерального закона от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 27, ст. 2700);

5) статью 39 Федерального закона от 29 июня 2004 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2711).

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
27 июля 2006 года  
№ 149-ФЗ

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ

### Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Принят  
Государственной Думой  
21 января 2009 года

Одобен  
Советом Федерации  
28 января 2009 года

#### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности;
- 2) государственные органы - органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы, образуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;
- 3) пользователь информацией - гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, осуществляющие поиск информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Пользователями информацией являются также государственные органы, органы местного самоуправления, осуществляющие поиск указанной информации в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 4) запрос - обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу о предоставлении информации о деятельности этого органа;
- 5) официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления (далее - официальный сайт) - сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет), содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления.

##### Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.
2. Если федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусматриваются особенности предоставления отдельных видов информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, положения настоящего Федерального закона применяются с учетом особенностей, предусмотренных этими федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Если законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми по предметам ведения субъектов Российской Федерации, предусматриваются особенности предоставления отдельных видов информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, положения настоящего Федерального закона применяются с учетом особенностей, предусмотренных этими законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности по запросам редакций средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

5. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

- 1) отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления;
- 2) порядок рассмотрения государственными органами и органами местного самоуправления обращений граждан;
- 3) порядок предоставления государственным органом, органом местного самоуправления в иные государственные органы, органы местного самоуправления информации о своей деятельности в связи с осуществлением указанными органами своих полномочий.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется также законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

### **Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;
- 2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;
- 3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;
- 4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

### **Статья 5. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой ограничен**

1. Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в

установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

2. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливается федеральным законом.

#### **Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами:

- 1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- 2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет;
- 3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;
- 5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления;
- 6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

#### **Статья 7. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.

2. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливается настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления может устанавливаться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами. В случае, если форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не установлена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления.

3. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в устной форме предоставляется пользователям информацией во время приема. Указанная информация предоставляется также по телефонам справочных служб государственного органа, органа местного самоуправления либо по телефонам должностных лиц, уполномоченных государственным органом, органом местного самоуправления на ее предоставление.

4. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может быть передана по сетям связи общего пользования.

## **Статья 8. Права пользователя информацией**

Пользователь информацией имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) отказаться от получения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 3) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;
- 4) обжаловать в установленном порядке акты и (или) действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;
- 5) требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

## **Статья 9. Организация доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления.
2. Государственные органы, органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются регламентами государственных органов и (или) иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления и (или) иными муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления.
3. Организация доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления осуществляется с учетом требований настоящего Федерального закона в порядке, установленном государственными органами, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, а в отношении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации - также с учетом требований Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

## **Статья 10. Организация доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет**

1. Государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.
2. В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются пункты подключения к сети Интернет.
3. В целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, государственные органы, органы местного самоуправления принимают меры по защите этой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения

пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами.

#### **Статья 11. Основные требования при обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Основными требованиями при обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 3) изъятие из предоставляемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления сведений, относящихся к информации ограниченного доступа;
- 4) создание государственными органами, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий организационно-технических и других условий, необходимых для реализации права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также создание государственных и муниципальных информационных систем для обслуживания пользователей информацией;
- 5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, при планировании бюджетного финансирования указанных органов.

#### **Статья 12. Обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Если для отдельных видов информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления законодательством Российской Федерации, а в отношении отдельных видов информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - также законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами предусматриваются требования к опубликованию такой информации, то ее опубликование осуществляется с учетом этих требований.

3. Официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами порядком их официального опубликования.

#### **Статья 13. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая в сети Интернет**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети Интернет, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит:

- 1) общую информацию о государственном органе, об органе местного самоуправления, в том числе:
  - а) наименование и структуру государственного органа, органа местного самоуправления, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб государственного органа, органа местного самоуправления;
  - б) сведения о полномочиях государственного органа, органа местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанных органов, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции;

в) перечень территориальных органов и представительств государственного органа за рубежом (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб указанных органов и представительств;

г) перечень подведомственных организаций (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб подведомственных организаций;

д) сведения о руководителях государственного органа, его структурных подразделений, территориальных органов и представительств за рубежом (при наличии), руководителях органа местного самоуправления, его структурных подразделений, руководителях подведомственных организаций (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них);

е) перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа, органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

ж) сведения о средствах массовой информации, учрежденных государственным органом, органом местного самоуправления (при наличии);

2) информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

б) тексты проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований;

в) информацию о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

г) административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг;

д) установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

е) порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов;

3) информацию об участии государственного органа, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, включая официальные тексты соответствующих международных договоров Российской Федерации, а также о мероприятиях, проводимых государственным органом, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органа местного самоуправления;

4) информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иную информацию, подлежащую доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

5) информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях;



б) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления;

7) статистическую информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа, органа местного самоуправления;

б) сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

8) информацию о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) порядок поступления граждан на государственную службу, муниципальную службу;

б) сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющих в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в органе местного самоуправления;

в) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы;

г) условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления;

е) перечень образовательных учреждений, подведомственных государственному органу, органу местного самоуправления (при наличии), с указанием почтовых адресов образовательных учреждений, а также номеров телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера об этих образовательных учреждениях;

9) информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления наряду с информацией, указанной в части 1 настоящей статьи и относящейся к их деятельности, могут размещать в сети Интернет иную информацию о своей деятельности с учетом требований настоящего Федерального закона.

3. Состав информации, размещаемой государственными органами, органами местного самоуправления в сети Интернет, определяется соответствующими перечнями информации о деятельности указанных органов, предусмотренными статьей 14 настоящего Федерального закона.

#### **Статья 14. Перечни информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет**

1. Перечень информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов утверждается Президентом Российской Федерации.

2. Перечень информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Перечни информации о деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации утверждаются соответственно Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Перечень информации о деятельности судов в Российской Федерации и особенности размещения судебных актов устанавливаются Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

5. Перечни информации о деятельности федеральных государственных органов, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации и не указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, утверждаются этими федеральными государственными органами.

6. Перечни информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации утверждаются в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации.

7. Перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

8. При утверждении перечней информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, указанных в частях 1 - 3, 5 - 7 настоящей статьи, определяются периодичность размещения информации в сети Интернет, сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов, а также иные требования к размещению указанной информации.

#### **Статья 15. Присутствие на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления**

Коллегиальные государственные органы и коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами государственных органов или иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами.

#### **Статья 16. Размещение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведенных для этих целей местах**

1. Государственные органы, органы местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведенных для этих целей местах размещают информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о деятельности соответствующего государственного органа, органа местного самоуправления.

2. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, должна содержать:

1) порядок работы государственного органа, органа местного самоуправления, включая порядок приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;

2) условия и порядок получения информации от государственного органа, органа местного самоуправления.

3. Государственные органы, органы местного самоуправления вправе размещать в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведенных для этих целей местах иные сведения, необходимые для оперативного информирования пользователей информацией.

### **Статья 17. Ознакомление с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды**

1. По решению государственного органа, органа местного самоуправления в установленном ими порядке пользователю информацией может быть предоставлена возможность ознакомиться с информацией об их деятельности в помещениях, занимаемых государственным органом, органом местного самоуправления.
2. Орган местного самоуправления, не имеющий возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, обеспечивает пользователям информацией возможность ознакомиться с указанной информацией в помещениях, занимаемых этим органом местного самоуправления.
3. Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, находящейся в библиотечных и архивных фондах, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

### **Статья 18. Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Пользователь информацией имеет право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления с запросом как непосредственно, так и через своего представителя, полномочия которого оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, государственного органа, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.
3. При составлении запроса используется государственный язык Российской Федерации. Использование при составлении запроса в государственный орган или орган местного самоуправления республики в составе Российской Федерации государственного языка этой республики определяется законодательством данной республики. Возможность использования при составлении запроса в государственный орган субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления других языков народов Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.
4. В случае поступления в государственный орган или орган местного самоуправления запроса, составленного на иностранном языке, этот запрос может быть рассмотрен в порядке, установленном соответствующим органом.
5. Запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение трех дней со дня его поступления в государственный орган, орган местного самоуправления. Запрос, составленный в устной форме, подлежит регистрации в день его поступления с указанием даты и времени поступления.
6. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.
7. Если запрос не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые он направлен, то в течение семи дней со дня регистрации запроса он направляется в государственный орган или орган местного самоуправления, к полномочиям которых отнесено предоставление запрашиваемой информации. О переадресации запроса в

этот же срок сообщается направившему запрос пользователю информацией. В случае, если государственный орган или орган местного самоуправления не располагает сведениями о наличии запрашиваемой информации в другом государственном органе, органе местного самоуправления, об этом также в течение семи дней со дня регистрации запроса сообщается направившему запрос пользователю информацией.

8. Государственные органы, органы местного самоуправления вправе уточнять содержание запроса в целях предоставления пользователю информацией необходимой информации о деятельности указанных органов.

9. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в государственный орган, орган местного самоуправления по сети Интернет, а также к ответу на такой запрос.

### **Статья 19. Порядок предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация либо в котором в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона содержится мотивированный отказ в предоставлении указанной информации. В ответе на запрос указываются наименование, почтовый адрес государственного органа или органа местного самоуправления, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

2. При ответе на запрос используется государственный язык Российской Федерации. Использование при ответе на запрос, поступивший в государственный орган или орган местного самоуправления республики в составе Российской Федерации, государственного языка этой республики определяется законодательством данной республики. Возможность использования при ответе на запрос, поступивший в государственный орган субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, других языков народов Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

3. При запросе информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, опубликованной в средствах массовой информации либо размещенной в сети Интернет, в ответе на запрос государственный орган, орган местного самоуправления могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

4. В случае, если запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, государственный орган или орган местного самоуправления обязан предоставить запрашиваемую информацию, за исключением информации ограниченного доступа.

5. Ответ на запрос подлежит обязательной регистрации государственным органом, органом местного самоуправления.

### **Статья 20. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не предоставляется в случае, если:

- 1) содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) в запросе не указан почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;
- 3) запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос;
- 4) запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;
- 5) запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

б) в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления либо подведомственных организаций или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

2. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности судов в Российской Федерации, устанавливаются Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

3. Государственный орган, орган местного самоуправления вправе не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу, если эта информация опубликована в средстве массовой информации или размещена в сети Интернет.

#### **Статья 21. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, предоставляемая на бесплатной основе**

Пользователю информацией предоставляется на бесплатной основе информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления:

1) передаваемая в устной форме;

2) размещаемая государственным органом, органом местного самоуправления в сети Интернет, а также в отведенных для размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления местах;

3) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного пользователя информацией;

4) иная установленная законом информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также иная установленная муниципальными правовыми актами информация о деятельности органов местного самоуправления.

#### **Статья 22. Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления взимается в случае ее предоставления по запросу, если объем запрашиваемой и полученной информации превышает определенный Правительством Российской Федерации объем информации, предоставляемой на бесплатной основе. Порядок взимания платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. В случае, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, пользователем информацией оплачиваются расходы на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте.

3. Средства, полученные в качестве платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4. Государственный орган или орган местного самоуправления, предоставившие информацию, содержащую неточные сведения, обязан безвозмездно по письменному заявлению пользователя информацией, которое должно быть мотивировано, устранить имеющиеся неточности.

#### **Статья 23. Защита права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

2. Если в результате неправомерного отказа в доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации пользователю информацией были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

**Статья 24. Контроль и надзор за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления осуществляют руководители государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливается соответственно нормативными правовыми актами государственных органов, муниципальными правовыми актами.

3. Надзор за исполнением государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами настоящего Федерального закона осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

**Статья 25. Ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2010 года.

Президент  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль  
9 февраля 2009 года  
№ 8-ФЗ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ**

(с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 июня 2010 года № 123-ФЗ)

**Об обеспечении доступа к информации о деятельности  
судов в Российской Федерации**

Принят  
Государственной Думой  
10 декабря 2008 года

Одобен  
Советом Федерации  
17 декабря 2008 года

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) запрос - обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в суды, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее - Судебный департамент), управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации (далее - органы Судебного департамента), органы судейского сообщества о предоставлении информации о деятельности судов в Российской Федерации (далее - информация о деятельности судов);
- 2) информация о деятельности судов - информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов. Законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов;
- 3) пользователь информацией - гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, орган государственной власти или орган местного самоуправления, осуществляющие поиск информации о деятельности судов;
- 4) судебный акт - решение, вынесенное в установленной соответствующим законом форме по существу дела, рассмотренного в порядке осуществления конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства либо судопроизводства в арбитражном суде. К судебным актам относятся также решения судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, вынесенные в установленной соответствующим законом форме по результатам рассмотрения апелляционных или кассационных жалоб (представлений) либо пересмотра решений суда в порядке надзора;
- 5) суды - федеральные суды, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи субъектов Российской Федерации (далее - мировые судьи), составляющие судебную систему Российской Федерации.

**Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов.
2. Если законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, или законодательством субъектов Российской Федерации, устанавливающим полномочия и порядок деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей,

предусматриваются иные требования к предоставлению информации о деятельности судов, чем те, которые определены настоящим Федеральным законом, то положения настоящего Федерального закона применяются с учетом требований законодательства Российской Федерации, а в отношении информации о деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей - также законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности судов редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

4. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

1) порядок осуществления конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражном суде, порядок производства в квалификационных коллегиях судей;

2) порядок исполнения судебных актов;

3) отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества;

4) порядок информационного взаимодействия, осуществляемого судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов**

1. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, устанавливающими порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей - также законодательством субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, осуществляется также регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

### **Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности судов**

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности судов являются:

1) открытость и доступность информации о деятельности судов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) достоверность информации о деятельности судов и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;

5) невмешательство в осуществление правосудия при предоставлении информации о деятельности судов.

### **Статья 5. Информация о деятельности судов, доступ к которой ограничен**

1. Доступ к информации о деятельности судов ограничивается, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

2. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок



отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливаются федеральным законом.

#### **Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов**

Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается следующими способами:

- 1) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в открытом судебном заседании;
- 2) обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации;
- 3) размещение информации о деятельности судов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет);
- 4) размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях;
- 5) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах;
- 6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.

#### **Статья 7. Форма предоставления информации о деятельности судов**

1. Информация о деятельности судов может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.
2. Форма предоставления информации о деятельности судов предусматривается законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей - также законодательством субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанной информации может предусматриваться регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества. В случае, если форма предоставления информации о деятельности судов не предусмотрена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в суде, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.
3. Информация о деятельности судов в устной форме предоставляется гражданам (физическим лицам), в том числе представителям организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, во время приема. Указанная информация предоставляется также по телефонам соответствующих структурных подразделений аппаратов судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, аппаратов органов судейского сообщества (при наличии) либо по телефонам уполномоченных должностных лиц.
4. Информация о деятельности судов может быть передана по сетям связи общего пользования.

#### **Статья 8. Права пользователей информацией**

Пользователь информацией имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности судов;
- 2) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности судов, доступ к которой не ограничен;
- 3) обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействия) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации;
- 4) требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности судов.

## **Статья 9. Организация доступа к информации о деятельности судов**

1. Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, доступ к информации о деятельности судов, имеющейся в органах судейского сообщества, обеспечивается Судебным департаментом и органами Судебного департамента.

2. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества в целях организации доступа к информации о деятельности судов определяют соответствующие структурные подразделения своих аппаратов или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются соответственно регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

3. Организация доступа к информации о деятельности судов осуществляется с учетом требований настоящего Федерального закона в порядке, установленном в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом, органами судейского сообщества, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации - субъектами Российской Федерации.

## **Статья 10. Организация доступа к информации о деятельности судов, размещаемой в сети Интернет**

1. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента для размещения информации о деятельности судов используют сеть Интернет, в которой создают свои официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос. В случае, если суд общей юрисдикции (районный суд, гарнизонный военный суд, мировой судья) не имеет официального сайта и возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, указанная информация может размещаться на официальном сайте органа Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, на территории которого находится этот суд общей юрисдикции.

2. Порядок создания официальных сайтов, размещения на них информации о деятельности судов, сроки обновления указанной информации с учетом требований настоящего Федерального закона устанавливаются в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации - субъектами Российской Федерации.

3. В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), могут создаваться пункты подключения к сети Интернет.

4. В целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента принимают меры по ее защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами устанавливаются в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом. Для конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей указанные требования устанавливаются в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Статья 11. Основные требования при обеспечении доступа к информации о деятельности судов**

Основными требованиями при обеспечении доступа к информации о деятельности судов являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации о деятельности судов;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности судов;
- 3) изъятие из предоставляемой информации о деятельности судов сведений, доступ к которым ограничен;
- 4) создание организационно-технических и других условий, необходимых для реализации права на доступ к информации о деятельности судов, а также создание государственных информационных систем;
- 5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, при планировании бюджетного финансирования судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента.

#### **Статья 12. Присутствие в судебных заседаниях**

1. Граждане (физические лица), в том числе представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеют право присутствовать в открытом судебном заседании, а также фиксировать ход судебного разбирательства в порядке и формах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

2. Порядок доступа лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в залы судебных заседаний, занимаемые судами помещения устанавливается регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов.

#### **Статья 13. Обнародование (опубликование) информации о деятельности судов**

1. Обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Если законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации - законодательством субъектов Российской Федерации предусматриваются требования к опубликованию судебных актов и иной информации о деятельности судов, то опубликование судебных актов и указанной информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 14. Информация о деятельности судов, размещаемая в сети Интернет**

1. В сети Интернет размещается:

1) общая информация о суде:

а) наименование суда, наименование судебного района, на территорию которого распространяется юрисдикция суда, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

б) организационная структура суда - пленум суда, президиум суда, палаты суда, судебные коллегии, постоянные судебные присутствия, консультативные и (или) совещательные органы (при наличии), а также структурные подразделения аппарата суда;

в) полномочия суда;

г) перечень законов, регламентирующих деятельность суда;

д) регламент суда, инструкция по делопроизводству в суде и иные акты, регулирующие вопросы внутренней деятельности суда;

е) фамилии, имена и отчества председателя суда, заместителей председателя суда, судей, руководителя аппарата суда, а при согласии указанных лиц - иные сведения о них; основания наделения полномочиями председателя суда, заместителей председателя суда, судей;

ж) перечни информационных систем и банков данных, находящихся в ведении суда (при наличии);

з) наименование учрежденного судом средства массовой информации (при наличии);

2) информация, связанная с рассмотрением дел в суде:

а) требования, предъявляемые к форме и содержанию документов, используемых при

обращении в суд, и (или) образцы этих документов, порядок представления указанных документов в суд;

б) сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины по категориям дел, подлежащих рассмотрению в суде;

в) сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);

г) тексты судебных актов, размещаемые с учетом требований, предусмотренных статьей 15 настоящего Федерального закона, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов - сведения об источниках их опубликования;

д) порядок обжалования судебных актов;

е) разъяснения, обобщения и обзоры по вопросам судебной практики рассмотрения судами дел;

ж) порядок ознакомления с материалами дела лиц, участвующих в деле;

з) номера телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера, в том числе о прохождении находящихся в суде дел;

3) тексты проектов нормативных правовых актов, внесенных судами в законодательные (представительные) органы государственной власти (для судов, являющихся субъектами права законодательной инициативы);

4) данные судебной статистики, предоставляемые в объеме, установленном в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом;

5) информация о кадровом обеспечении суда:

а) порядок наделения судей полномочиями, требования к кандидатам на должность судьи и порядок их отбора;

б) сведения о вакантной должности судьи, вакантных должностях государственной службы в аппарате суда;

в) порядок поступления граждан на государственную службу в аппарат суда, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

г) условия проведения и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросам замещения вакантной должности судьи, вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

б) информация о порядке и времени приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, порядке рассмотрения их обращений по вопросам организации деятельности суда, жалоб на действия (бездействие) судей или работников аппарата суда, не связанные с рассмотрением конкретных дел, обжалованием судебных актов и процессуальных действий судей, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

7) сведения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд судов в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Конституционный Суд Российской Федерации наряду с информацией, указанной в части 1 настоящей статьи, размещает на своем официальном сайте послание Конституционного Суда Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о состоянии конституционной законности в Российской Федерации.

3. Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации наряду с информацией, указанной в части 1 настоящей статьи, размещают на своих официальных сайтах сведения о судебной системе Российской Федерации.

4. Судебный департамент размещает в сети Интернет:

1) общую информацию о Судебном департаменте:

а) полномочия и структура Судебного департамента, почтовый адрес, адрес электронной почты,

- номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;
- б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Судебного департамента;
  - в) перечень органов Судебного департамента, их полномочия, а также почтовые адреса, адреса электронной почты, номера телефонов справочных служб органов Судебного департамента;
  - г) фамилии, имена и отчества Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, заместителей Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и руководителей органов Судебного департамента, а при согласии указанных лиц - иные сведения о них;
  - д) федеральные целевые программы и иные программы по вопросам развития судебной системы Российской Федерации (при наличии);
  - е) перечни информационных систем и банков данных, находящихся в ведении Судебного департамента;
- 2) информацию об органах судейского сообщества:
- а) перечень органов судейского сообщества, действующих на территории Российской Федерации, и их полномочия;
  - б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества;
  - в) решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о приостановлении, возобновлении или прекращении полномочий судей соответствующих судов, квалификационной аттестации судей, а также сведения о наложении на них дисциплинарных взысканий.
5. Судебный департамент наряду с информацией, указанной в части 4 настоящей статьи, размещает в сети Интернет:
- 1) годовые отчеты Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о деятельности Судебного департамента, представляемые Председателю Верховного Суда Российской Федерации, Совету судей Российской Федерации и Всероссийскому съезду судей;
  - 2) обзоры о деятельности судов общей юрисдикции, данные судебной статистики, публикуемые в средствах массовой информации в соответствии с актами, регулирующими деятельность Судебного департамента по ведению судебной статистики;
  - 3) сведения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд судов общей юрисдикции в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
6. Орган Судебного департамента размещает в сети Интернет:
- 1) общую информацию об органе Судебного департамента:
    - а) наименование, полномочия и структура органа Судебного департамента, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона справочной службы органа Судебного департамента;
    - б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органа Судебного департамента;
    - в) фамилии, имена и отчества руководителя органа Судебного департамента, заместителей руководителя органа Судебного департамента, а при согласии указанных лиц - иные сведения о них;
  - 2) информацию об органах судейского сообщества, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации:
    - а) перечень органов судейского сообщества и их полномочия;
    - б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества;
    - в) решения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации о приостановлении, возобновлении или прекращении полномочий судей соответствующих судов, квалификационной аттестации судей, а также сведения о наложении на них дисциплинарных взысканий.
7. Размещение в сети Интернет информации, предусмотренной настоящей статьей, должно осуществляться в сроки, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов.

## **Статья 15. Особенности размещения в сети Интернет текстов судебных актов**

1. Тексты судебных актов, за исключением приговоров, размещаются в сети Интернет после их принятия. Тексты приговоров размещаются после их вступления в силу.
2. Тексты судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, а также тексты иных судебных актов, вынесенных Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, арбитражными судами, за исключением текстов судебных актов, указанных в части 4 настоящей статьи, размещаются в сети Интернет в полном объеме.
3. При размещении текстов в сети Интернет судебных актов, вынесенных судами общей юрисдикции, за исключением текстов судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, в целях обеспечения безопасности участников судебного процесса из указанных актов исключаются персональные данные кроме фамилий и инициалов истца, ответчика, третьего лица, гражданского истца, гражданского ответчика, осужденного, оправданного, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях, секретаря судебного заседания, рассматривавших (рассматривавшего) дело судей (судьи), а также прокурора, адвоката и представителя если они участвовали в судебном разбирательстве. Вместо исключенных персональных данных используются инициалы, псевдонимы или другие обозначения, не позволяющие идентифицировать участников судебного процесса.
4. При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, предусматривающих положения, которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, эти положения исключаются из текстов судебных актов.
5. Не подлежат размещению в сети Интернет тексты судебных актов, вынесенных по делам:
  - 1) затрагивающим безопасность государства;
  - 2) возникающим из семейно-правовых отношений, в том числе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;
  - 3) о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
  - 4) об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
  - 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
  - 6) о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
  - 7) об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции;
  - 8) разрешаемыми в порядке статьи 126 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

## **Статья 16. Размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях**

1. В занимаемых судами помещениях размещаются в доступных для посетителей местах информационные стенды и (или) технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о деятельности соответствующего суда, которая должна содержать:
  - 1) порядок работы суда, включая порядок приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по вопросам, связанным с рассмотрением дел в суде, и иным вопросам, касающимся деятельности суда;
  - 2) сведения о дате, времени, месте проведения и предмете судебного заседания по делам, назначенным к слушанию;
  - 3) порядок присутствия в судебном заседании и меры, принимаемые к его нарушителям, порядок пропуска в залы судебного заседания и помещения, занимаемые судами;
  - 4) условия и порядок получения информации о деятельности суда;
  - 5) иные сведения, необходимые для оперативного информирования пользователей информацией.
2. В занимаемых Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами

судейского сообщества помещениях размещаются в доступных для посетителей местах информационные стенды и (или) технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией со сведениями об условиях и о порядке получения информации о деятельности судов, а также иные сведения, необходимые для оперативного информирования пользователей информацией.

### **Статья 17. Ознакомление с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах**

Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об архивном деле и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а с информацией о деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей - также в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 18. Запрос информации о деятельности судов**

1. Пользователь информацией имеет право обратиться в суд, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества с запросом, который может быть направлен им непосредственно или его представителем, чьи полномочия оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, органа государственной власти, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности судов. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование соответствующего суда, Судебный департамент, наименование соответствующего органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.

3. Запрос регистрируется в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества в порядке и сроки, которые установлены актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

4. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.

5. Если запрос не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в который направляется запрос, то об этом в течение семи дней со дня регистрации запроса сообщается пользователю информацией, направившему запрос. Возможность переадресации запроса устанавливается актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

6. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право уточнять содержание запроса в целях предоставления пользователю информацией необходимой информации о деятельности судов.

7. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента по сети Интернет, а также к ответу на такой запрос.

### **Статья 19. Порядок предоставления информации о деятельности судов по запросу**

1. Ответ на запрос должен содержать запрашиваемую информацию либо мотивированный отказ в предоставлении такой информации. В ответе на запрос указываются наименование,

почтовый адрес суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

2. При запросе информации о деятельности судов, опубликованной в средствах массовой информации либо размещенной в сети Интернет, в ответе на запрос суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента, орган судейского сообщества могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

3. В случае, если запрашиваемая информация о деятельности судов относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, предоставляется запрашиваемая информация, за исключением информации ограниченного доступа.

4. Ответы на запросы подлежат обязательной регистрации в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

5. Информация о деятельности судов предоставляется бесплатно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

## **Статья 20. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности судов**

1. Информация о деятельности судов не предоставляется в случаях, если:

1) содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности судов;

2) в запросе не указаны почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;

3) запрашиваемая информация не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, в которые поступил запрос;

4) запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;

5) запрашиваемая информация является вмешательством в осуществление правосудия;

6) предоставление запрашиваемой информации не позволяет обеспечивать безопасность участников судебного разбирательства;

7) запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

8) в запросе ставится вопрос о толковании нормы права, разъяснении ее применения или правовой оценке судебных актов, выработке правовой позиции по запросу, проведении анализа судебной практики или выполнении по запросу иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

2. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право не предоставлять информацию о деятельности судов по запросу, если эта информация опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальных сайтах судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента.

## **Статья 21. Цели и формы взаимодействия судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации**

1. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации осуществляется в целях объективного, достоверного и оперативного информирования пользователей информацией о деятельности судов.

2. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации может предусматривать:

1) свободный доступ представителей редакций средств массовой информации в помещения судов, где размещена информация о деятельности судов, а также их присутствие в открытых судебных заседаниях;

2) присутствие представителей редакций средств массовой информации на заседаниях органов



судейского сообщества в порядке, установленном актами, регламентирующими деятельность указанных органов;

3) предоставление информации о деятельности судов по запросам редакций средств массовой информации;

4) информационное освещение деятельности судов, в том числе вопросов совершенствования законодательства, регулирующего указанную деятельность;

5) участие представителей судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судебского сообщества в пресс-конференциях и иных совместных с представителями редакций средств массовой информации мероприятиях;

6) аккредитацию в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судебского сообщества представителей редакций средств массовой информации;

7) иные формы взаимодействия, обеспечивающие информирование пользователей информацией о деятельности судов.

## **Статья 22. Официальные представители судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судебского сообщества**

1. Официальным представителем суда, осуществляющим взаимодействие с редакциями средств массовой информации, является председатель суда или должностное лицо, уполномоченное председателем суда.

2. Официальными представителями Судебного департамента, органов Судебного департамента, осуществляющими взаимодействие с редакциями средств массовой информации, являются соответственно Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители органов Судебного департамента или должностные лица, уполномоченные соответственно Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководителями органов Судебного департамента.

3. Суды (за исключением районных судов, гарнизонных военных судов, мировых судей), Судебный департамент, органы Судебного департамента в целях организации взаимодействия с редакциями средств массовой информации могут определить в своих аппаратах соответствующие структурные подразделения, права и обязанности которых по осуществлению указанного взаимодействия устанавливаются соответственно регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента.

4. Официальными представителями органов судебского сообщества, осуществляющими взаимодействие с редакциями средств массовой информации, являются члены соответствующих органов судебского сообщества, которые уполномочены на осуществление такого взаимодействия федеральными законами, регулирующими деятельность органов судебского сообщества, и (или) актами органов судебского сообщества.

## **Статья 23. Разрешение споров, связанных с освещением деятельности судов в средствах массовой информации**

Споры, связанные с освещением деятельности судов в средствах массовой информации, разрешаются судом в установленном законом порядке. Споры, связанные с освещением деятельности судов в средствах массовой информации, могут также разрешаться во внесудебном порядке органами или организациями, к компетенции которых относится рассмотрение информационных споров.

## **Статья 24. Защита права на доступ к информации о деятельности судов**

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## **Статья 25. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности судов**

1. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности судов осуществляют в пределах своих полномочий председатели судов, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители органов Судебного

департамента, уполномоченные на осуществление указанного контроля члены органов судейского сообщества.

2. Порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности судов устанавливается регламентами и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

#### **Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2010 года.

Президент  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль  
9 февраля 2009 года  
№ 8-ФЗ

**ЗАКОН**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**от 27 декабря 1991 года № 2124-1**  
(в редакции с изменениями на 9 февраля 2009 года)

**О средствах массовой информации**  
(выдержки)

**Статья 38. Право на получение информации**

Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

Предоставление государственными органами, органами местного самоуправления информации о своей деятельности по запросам редакций, если такие отношения не урегулированы законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

**Статья 39. Запрос информации**

Редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

**Статья 40. Отказ и отсрочка в предоставлении информации**

Отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающееся в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке.

**Статья 41. Конфиденциальная информация**

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне. Редакция обязана сохранять в тайне источник информации и не вправе называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, за исключением случая, когда соответствующее требование

поступило от суда в связи с находящимся в его производстве делом.

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, без согласия самого несовершеннолетнего и(или) его законного представителя.

#### **Статья 47. Права журналиста**

Журналист имеет право:

- 1) искать, запрашивать, получать и распространять информацию;
- 2) посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы;
- 3) быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации;
- 4) получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;
- 5) копировать, публиковать, оглашать или иным способом воспроизводить документы и материалы при условии соблюдения требований части первой статьи 42 настоящего Закона;
- 6) производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- 7) посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях
- 8) проверять достоверность сообщаемой ему информации;
- 9) излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью;
- 10) отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям;
- 11) снять свою подпись под сообщением или материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки, либо запретить или иным образом оговорить условия и характер использования данного сообщения или материала в соответствии с частью первой статьи 42 настоящего Закона;
- 12) распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи.

Журналист пользуется также иными правами, предоставленными ему законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

#### **Статья 48. Аккредитация**

Редакция имеет право подать заявку в государственный орган, организацию, учреждение, орган общественного объединения на аккредитацию при них своих журналистов. Государственные органы, организации, учреждения, органы общественных объединений аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами, организациями, учреждениями. Аккредитовавшие журналистов органы, организации, учреждения обязаны предварительно извещать их о заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, обеспечивать стенограммами, протоколами и иными документами, создавать благоприятные условия для производства записи.

Аккредитованный журналист имеет право присутствовать на заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых аккредитовавшими его органами, организациями, учреждениями за исключением случаев, когда приняты решения о проведении закрытого мероприятия.

Журналист может быть лишен аккредитации, если им или редакцией нарушены установленные правила аккредитации либо распространены не соответствующие действительности сведения, порочащие честь и достоинство организации, аккредитовавшей журналиста, что подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

Аккредитация собственных корреспондентов редакций средств массовой информации осуществляется в соответствии с требованиями настоящей статьи.

## **Статья 49. Обязанности журналиста**

Журналист обязан:

- 1) соблюдать устав редакции, с которой он состоит в трудовых отношениях;
- 2) проверять достоверность сообщаемой им информации;
- 3) удовлетворять просьбы лиц, предоставивших информацию, об указании на ее источник, а также об авторизации цитируемого высказывания, если оно оглашается впервые;
- 4) сохранять конфиденциальность информации и (или) ее источника;
- 5) получать согласие (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов) на распространение в средстве массовой информации сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей;
- 6) при получении информации от граждан и должностных лиц ставить их в известность о проведении аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки;
- 7) ставить в известность главного редактора о возможных исках и предъявлении иных предусмотренных законом требований в связи с распространением подготовленного им сообщения или материала;
- 8) отказаться от данного ему главным редактором или редакцией задания, если оно либо его выполнение связано с нарушением закона;
- 9) предъявлять при осуществлении профессиональной деятельности по первому требованию редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста;
- 10) соблюдать запрет на проведение им предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума при осуществлении профессиональной деятельности.

Журналист несет также иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

При осуществлении профессиональной деятельности журналист обязан уважать права, законные интересы, честь и достоинство граждан и организаций.

Государство гарантирует журналисту в связи с осуществлением им профессиональной деятельности защиту его чести, достоинства, здоровья, жизни и имущества как лицу, выполняющему общественный долг.

## **Статья 58. Ответственность за ущемление свободы массовой информации**

Ущемление свободы массовой информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов, в том числе посредством:

- нарушения права редакции на запрос и получение информации;
- установления ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;

нарушения прав журналиста, установленных настоящим Законом, - влечет уголовную, административную, дисциплинарную или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 61. Порядок обжалования**

В соответствии с гражданским и гражданско-процессуальным законодательством Российской Федерации могут быть обжалованы в суд:

- 3) отказ и отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации либо несоблюдение должностными лицами, работниками пресс-служб государственных органов, организаций, учреждений, предприятий, органов общественных объединений требований статьи 40 настоящего Закона;

Если суд признает обжалуемое решение или действие (бездействие) неправомерным, он выносит решение об обоснованности жалобы, обязанности устранить допущенное нарушение и возместить убытки, включая неполученные доходы, понесенные учредителем, редакцией, держателем лицензии.

## 15. Другие нормативные правовые акты в сфере доступа к информации

- Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 г.
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.
- Рекомендация Совета Европы от 21.02. 2002 г. № Rec (2002) 2 Комитета Министров государствам-участникам о доступе к официальным документам
- Рекомендация Совета Европы от 25.11.1981 г. № R (81) 19 «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств»
- Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»
- Федеральный закон от 13.01.1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»
- Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»
- Указ Президента РФ от 11.02.2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»
- Указ Президента РФ от 06.03.1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»
- Указ Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»
- Указ Президента РФ от 24.11.1995 г. № 1178 «О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов»
- Распоряжение Президента РФ от 16.04.2005 г. № 151-рп «О перечне должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне»
- Постановление Правительства РФ от 24.11.2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
- Постановление Правительства РФ от 23.07.2005 г. № 443 «Об утверждении Правил разработки перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»
- Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 годы)»
- Постановление Правительства РФ от 28.10.1995 г. №1050 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»
- Постановление Правительства РФ от 20.02.1995 г. № 170 «Об установлении порядка рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов Правительства СССР»
- Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. № 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности»
- Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти»
- Распоряжение Правительства РФ от 28.02.1996 г. № 286-р «Об организации разработки развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию»
- Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 г. № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан»
- Постановление Совета Министров РСФСР - Правительства РСФСР от 05.12.1991 г. № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну»
- Приказ Министерства экономического развития РФ от 16.11.2009 г. № 470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти»

В приведенном перечне указаны лишь основные нормативные правовые акты, регулирующие доступ граждан к информации. С более полным перечнем актов Вы можете ознакомиться на нашем сайте <http://www.svobodainfo.org> в разделе «Законодательство».

## 16. Список рекомендуемой литературы

1. Национальный доклад о доступе к информации о деятельности органов власти в Российской Федерации. - Санкт-Петербург: Институт развития свободы информации, 2008 (интернет-версия доступна на <http://svobodainfo.org>).
2. Павлов И.Ю. Правовое обеспечение доступа к официальной информации: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.: 2008 (интернет-версия автореферата диссертации доступна на <http://svobodainfo.org>).
3. Информационное право: актуальные проблемы теории и практики / под ред. Бачило И.Л. - М.: Юрайт, 2008.
4. Килясханов И.Ш. Информационное право в терминах и понятиях. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2008.
5. Юртаев А.Н. Электронное правительство: концептуальные подходы к построению. – Казань, Казанский гос. универ., 2007.
6. Банисар Д. Свобода информации и доступ к правительственным документам. Обзор законодательства по доступу к информации в мире. М., 2006.
7. Симонов А.К. Журналист в поисках информации: сборник материалов для работников СМИ и будущих журналистов. – М.: Галерея, 2005.
8. Антопольский А.А. Правовое регулирование информации ограниченного доступа в сфере государственного управления: автореферат диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2004.
9. Волчинская Е.К. Законодательство Российской Федерации о доступе к информации: краткий обзор и анализ. - М: Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», 2004 (интернет-версия доступна на <http://www.dzyalosh.ru/dostup-books.shtml>).
10. Задков А.А. Право гражданина Российской Федерации на доступ к информации: конституционно-правовой анализ. – М.: Изд-во Российского государственного торгово-экономического университета, 2004.
11. Хургин В.М. О праве граждан на доступ к информации. // Научные и технические библиотеки, № 5, 2004.
12. Робертс А. Доступность правительственной информации участие граждан в политическом процессе: обзор основных вопросов // Государственное управление. Электронный вестник. № 2, 2003.
13. Дзялошинский И.М. Информационное пространство России: структура, особенности функционирования, перспективы эволюции. - М.: Московский центр Карнеги, 2001.
14. Монахов В.Н. Свобода массовой информации в интернете. Правовые условия реализации. - М.: Галерея, 2005.
15. Фатьянов А.А. Тайна и право (основные системы ограничения на доступ к информации в российском праве). – М.: Моск. гос. инж.-физ. Ин-т, 1999.
16. Смолькова И.В. Тайна: понятие, виды, правовая защита. – М., Луч, 1998.